



Отчет

о деятельности Контрольно-счетной палаты
Омской области в 2021 году

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2021 году.....	3
3. Результаты контрольной деятельности.....	10
3.1. Дорожное хозяйство, транспорт и другие вопросы в области национальной экономики	10
3.2. Жилищно-коммунальное хозяйство, обеспечение жильем отдельных категорий граждан, строительство объектов адресной инвестиционной программы.....	18
3.3. Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охрана окружающей среды.....	24
3.4. здравоохранение.....	30
3.5. Образование, культура, спорт, молодежная и социальная политика.....	36
3.6. Управление и распоряжение государственной собственностью Омской области и другие вопросы.....	47
3.7. Внешняя проверка бюджетной отчетности, проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Омской области.....	53
4. Экспертно-аналитическая деятельность.....	58
4.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Омской области...	58
4.2. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг.....	61
4.3. Экспертиза государственной программы Омской области «Развитие промышленности и научно-технической деятельности в Омской области»..	64
5. Иная деятельность Контрольно-счетной палаты Омской области.....	65
5.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.....	65
5.2. Взаимодействие с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами.....	67
5.3. Методологическое обеспечение.....	69
5.4. Кадровое обеспечение.....	69
6. Выводы и задачи на 2022 год.....	71
Приложение № 1. Перечень контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2021 году.....	74
Приложение № 2. Перечень экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2021 году.....	80
Приложение № 3. Перечень заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, проведенной Контрольно-счетной палатой Омской области в 2021 году.....	81

1. Общие положения

Контрольно-счетная палата Омской области (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, осуществляющим свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Контрольно-счетная палата подотчетна Законодательному Собранию Омской области, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (Основным Законом) Омской области, иными законами и нормативными правовыми актами Омской области.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году (далее – отчет) подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Омской области от 28.09.2011 № 1389-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Омской области» (далее – Закон № 1389-ОЗ).

В отчете отражена информация о деятельности Контрольно-счетной палаты по реализации в 2021 году полномочий, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Омской области.

2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с Планом работы на 2021 год, утвержденным решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 04.12.2020 № 127/25, с последующими изменениями (далее – План работы), а также с учетом необходимости соблюдения ограничительных мер, установленных правовыми актами федерального и регионального законодательства в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции.

В силу введения вышеуказанных мер в План работы были внесены изменения, в соответствии с которыми продлены сроки уже начатых проверок, а также перенесено на 2022 год одно контрольное мероприятие.

Следует отметить, что перенос проверок на более позднее время, а также их окончание и завершение в следующем году, являлись общепринятой практикой как для Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата РФ), так и для контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Основными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты по-прежнему остаются проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов требований и предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса, системы управления собственностью Омской области, а также взаимодействие с органами государственной власти и государственными органами Омской области, органами местного самоуправления Омской области по вопросам реализации полномочий контрольной деятельности и осуществления внутреннего финансового аудита.

В рамках полномочий в области внешнего государственного финансового контроля в 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 103 мероприятия,

в том числе 79 контрольных мероприятий (Приложение № 1), 24 экспертно-аналитических мероприятия, из них 4 тематических мероприятия (Приложение № 2) и финансово-экономическая экспертиза 20 проектов законов Омской области (Приложение № 3).

В отчетном году осуществлен комплекс мероприятий, направленных на выполнение поручений комитетов Законодательного Собрания Омской области, рассмотрение обращений Счетной палаты РФ, а также мероприятий, связанных с выполнением законодательно установленных полномочий.

По поручениям комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено 87 процентов контрольных мероприятий отчетного года (без учета внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области).

В 2021 году Контрольно-счетной палатой уделено большое внимание реализации полномочий с учетом новых положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ).

Так, Палатой проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, которые по своей сути являлись элементами аудита эффективности и стратегического аудита, включая оценку эффективности мероприятий государственных программ Омской области (далее – государственные программы) и региональных проектов. Реализовано право, введенное Законом № 6-ФЗ, на постоянный доступ к отдельным информационным системам. Использование систем позволяет более эффективно осуществлять внешний государственный финансовый контроль при формировании, ведении и обмене документами на этапах бюджетного планирования, исполнения бюджета Омской области, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности. При проведении мероприятий в частности использовались возможности государственных информационных систем «Электронный бюджет», «Единая система управления бюджетным процессом Омской области» и Единой информационной системы в сфере закупок.

В 2021 году Контрольно-счетная палата продолжила проведение мониторинга реализации национальных проектов в части региональной составляющей с применением цифровых инструментов и визуализации данных, а также с использованием государственных информационных ресурсов и систем.

В течение отчетного года мониторинг показателей и объемов финансирования региональных проектов проводился ежеквартально при взаимодействии с органами государственной власти и государственными органами Омской области. В ходе мониторинга применялись разработанные аналитические формы, позволяющие оценить не только объем направленных и использованных в рамках региональных проектов средств, но и достижение (недостижение) целевых показателей региональных проектов. Также в рамках оперативного контроля за исполнением областного бюджета проводился анализ исполнения бюджета по расходам, направляемым на мероприятия региональных проектов.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты являлся контроль за реализацией мероприятий государственных программ, региональных проектов, направленных на развитие дорожной инфраструктуры, строительство и реконструкцию объектов областной и муниципальной собственности, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на государственную поддержку сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства.

Принимая во внимание социальную направленность расходов бюджета Омской области, Контрольно-счетной палатой проведен комплекс контрольных мероприятий по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на оказание государственных услуг в социально-культурной сфере, в том числе на финансовую поддержку семей при рождении детей, организацию бесплатного горячего питания обучающихся, создание модельных библиотек.

В ходе проведения мероприятий рассмотрены вопросы соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, порядка управления и распоряжения государственным имуществом, в том числе оценка эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, вопросы аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

В целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год проведен комплекс мероприятий, включающий внешнюю проверку бюджетной отчетности 30 главных администраторов бюджетных средств. В рамках полномочий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), проведены проверки отдельных муниципальных образований Омской области (далее – муниципальное образование).

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году подготовлены заключения на проекты законов об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на проекты законов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2020 год.

В процессе осуществления внешнего государственного финансового контроля проверено 154 организации, в числе которых 30 главных администраторов средств областного бюджета, 43 государственных учреждения Омской области, 49 органов местного самоуправления Омской области (далее – органы местного самоуправления) и муниципальных учреждений, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области, 2 некоммерческие организации Омской области, иные организации – получатели субсидий из областного бюджета.

Контрольные мероприятия проводились на территории городского округа г. Омск, городских и сельских поселений 18 муниципальных районов Омской области (далее – район).

Основные сопоставимые показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты за 2021 год, приведены в таблице.

Основные показатели работы Палаты в 2021 году

Показатель	2021 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (всего), в том числе:	103
- контрольных мероприятий	79
- экспертно-аналитических мероприятий	24
Количество проверенных объектов	154
Сумма проверенных средств и стоимость проверенного имущества (тыс. руб.)	9 719 130,6
Выявлено нарушений и недостатков (тыс. руб.), в том числе:	843 187,0
- нарушения законодательства (тыс. руб.)	386 937,3
- неэффективное использование средств и имущества (тыс. руб.)	456 249,7
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	30
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	145,0
Количество внесенных представлений	45
Количество материалов, по которым направлены информационные письма	48
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры	48
Количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности	52
Количество нормативных правовых актов Омской области (локальных актов), принятых (измененных) по результатам мероприятий Палаты	39

В 2021 году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверено использование средств в сумме 9 155 035,9 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества составила 564 094,7 тыс. рублей.

По результатам проведенных мероприятий установлено более двух тысяч фактов нарушений федеральных, областных, муниципальных правовых актов и соглашений (договоров). Суммовая оценка выявленных нарушений составила 843 187,0 тыс. рублей.

Для учета и обобщения информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой используется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля. Структура установленных в 2021 году нарушений и недостатков представлена на диаграмме.

Структура нарушений, выявленных в 2021 году (тыс. рублей)



Учитывая современные требования, предъявляемые к внешнему государственному финансовому контролю, в ходе своей деятельности Контрольно-счетная палата проводила не только оценку законности, но и анализ эффективности использования бюджетных средств и государственного имущества.

В отчетном году сумма неэффективного использования средств (276 547,9 тыс. рублей) и имущества (179 701,8 тыс. рублей) по сравнению с 2020 годом увеличилась в два раза и составила свыше 50 процентов от всех нарушений и недостатков, выявленных Палатой. Наибольший объем неэффективных расходов установлен в деятельности бюджетных образовательных учреждений Омской области при управлении и распоряжении имуществом, а также в сферах здравоохранения и дорожного хозяйства.

В отчетном году также увеличились нарушения, связанные с оплатой работ (услуг) завышенного объема (в 3,1 раза) и неправомерным (необоснованным) использованием бюджетных средств (в 1,6 раза).

Установлены случаи нецелевого использования бюджетных средств в сумме 137,1 тыс. рублей, направленных не в соответствии с назначениями, определенными нормативными актами, являющимися правовым основанием предоставления бюджетных средств.

Несмотря на сокращение нарушений при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности более чем в три раза, данные нарушения составили 198 058,4 тыс. рублей, или порядка 25 процентов от всех нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в 2021 году. Одним из факторов по-прежнему остается низкий уровень качества бухгалтерского учета, особенно в муниципальных образованиях. В то же время необходимо отметить и положительные моменты. Так, по результатам проведенной Контрольно-счетной палатой в 2020, 2021 годах методической работы с органами местного самоуправления по итогам проверок муниципальных образований в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса нарушения при предоставлении и распределении дотаций муниципальным образованиям сократились в 59 раз.

Нарушения порядка и условий предоставления субсидий составили 59 918,2 тыс. рублей. Наибольший объем нарушений выявлен в деятельности автовокзалов, а также в сферах культуры, здравоохранения и сельского хозяйства.

В рамках контрольных мероприятий были выявлены нарушения в управлении имуществом, включая недополученные доходы, сумма которых составила 20 653,4 тыс. рублей.

Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в денежном выражении составили 16 520,8 тыс. рублей. Большая часть из них связана с нарушением условий контрактов (договоров), в том числе приемкой и оплатой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров), – 11 552,3 тыс. рублей, а также нарушением при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 3 007,0 тыс. рублей.

Информация о нарушениях Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), установленных в ходе 13 мероприятий, в соответствии с заключенными соглашениями направлена в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для принятия мер в рамках компетенции. По результатам их рассмотрения в отношении должностных лиц вынесено пять постановлений и назначены административные наказания в виде предупреждения. В отношении девяти должностных лиц приняты решения об освобождении от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, а также предотвращения их в дальнейшем Палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. Так, руководителям проверенных организаций внесено 45 представлений, в уполномоченные органы в рамках компетенции направлена информация по 48 материалам. О результатах 27 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Губернатор Омской области, Правительство Омской области, Мэр г. Омска, Контрольно-счетная палата г. Омска.

В Законодательное Собрание Омской области направлены отчеты о результатах 42 контрольных мероприятий, 20 заключений по итогам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области, а также информация о текущем исполнении областного бюджета в 2021 году. Все материалы Контрольно-счетной палаты рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

Контрольно-счетной палатой установлено 30 случаев административных правонарушений, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям Палаты. Основной состав правонарушений, по которому возбуждались административные производства, – нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности. По данному составу правонарушений составлено 13 протоколов. Также составлены протоколы за нецелевое использование бюджетных средств, нарушение условий предоставления субсидий, межбюджетных трансфертов и порядка формирования государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания, нарушение порядка принятия бюджетных обязательств.

По результатам рассмотрения мировыми судьями возбужденных Палатой административных дел 26 должностных лиц признаны виновными в совершении административных правонарушений, в отношении 12 должностных лиц вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 145,0 тыс. рублей, в отношении 14 должностных лиц применена мера административного наказания в форме предупреждения, 3 протокола об административном правонарушении находятся на рассмотрении в мировых судах, в отношении одного должностного лица осуществляется административное производство.

В прокуратуру Омской области в соответствии с соглашением о взаимодействии для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц направлены материалы по результатам 48 контрольных мероприятий. По официальным запросам в органы прокуратуры, внутренних дел и Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области направлена информация (представлены материалы) по 24 контрольным мероприятиям, в том числе проведенным в предыдущие годы.

По полученным материалам указанными органами приняты меры по привлечению виновных к административной ответственности, внесению представлений с требованиями об устранении нарушений законодательства, по шести материалам продолжаются проверки в порядке статей 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ).

Важным аспектом в работе Палаты является контроль за реализацией требований и предложений, направленных на устранение и предотвращение в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков. Принимаемые Контрольно-счетной палатой меры способствовали возмещению ущерба и устранению выявленных финансовых нарушений на общую сумму 328 394,3 тыс. рублей (из них по проверкам прошлых лет – 36 691,4 тыс. рублей), в том числе путем возврата средств в областной и местные бюджеты, выполнения работ по строительству и ремонту объектов областной и муниципальной собственности, проведения претензионной работы, приведения бухгалтерского учета и отчетности в соответствие с требованиями законодательства, представления подтверждающих документов, возврата имущества в казну Омской области.

С учетом выводов и рекомендаций Палаты, сформулированных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, органами государственной власти Омской области и местного самоуправления, проверенными организациями утверждены и внесены изменения в 39 правовых актов, в том числе в 18 нормативных правовых актов Омской области, 15 муниципальных правовых актов и 6 локальных актов организаций.

По результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты к дисциплинарной ответственности привлечено 52 должностных лица. Представления, срок исполнения которых не наступил, или исполненные не в полном объеме, находятся на контроле Палаты.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вопросы устранения выявленных нарушений и недостатков, а также вопросы планирования, методологии и организационной деятельности рассматривались на заседаниях коллегии Палаты. Всего в 2021 году проведено 22 заседания коллегии, на которых рассмотрено более 120 вопросов.

В целях совершенствования и укрепления системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля в 2021 году продолжено взаимодействие Палаты со Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В рамках регионального взаимодействия Палата участвовала в заседаниях Законодательного Собрания Омской области и его профильных комитетов, в работе межведомственных комиссий и рабочих групп.

В соответствии с принципом гласности при осуществлении внешнего государственного финансового контроля и необходимостью обеспечения доступности информации о деятельности Палаты в отчетном году продолжилась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта Контрольно-счетной палаты. Кроме того, информационные материалы размещались на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации (www.portalkso.ru), в Бюллетене Счетной палаты РФ и в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru). Всего в 2021 году в средствах массовой информации и на сайтах в сети «Интернет» размещено более 200 публикаций о деятельности Контрольно-счетной палаты.

3. Результаты контрольной деятельности

3.1. Дорожное хозяйство, транспорт и другие вопросы в области национальной экономики

Важным элементом в создании комфортных условий жизни населения является развитие транспортной инфраструктуры. Объем средств, выделяемых на строительство, реконструкцию и ремонт дорог, с каждым годом увеличивается, поэтому контроль за расходами областного бюджета в сфере дорожного хозяйства является одним из приоритетных направлений деятельности Палаты.

В 2020 году в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы в Омской области» на развитие современной и эффективной дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечение круглогодичного бесперебойного и безопасного движения транспортных средств по дорогам общего пользования израсходовано 10 745 210,3 тыс. рублей, что на 19,2 процента превышает уровень предыдущего года.

Согласно распоряжению Правительства Омской области от 26.05.2021 № 60-рп «О результатах оценки эффективности реализации государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области» за 2020 год» за счет указанных средств обеспечен ввод в эксплуатацию 37,3 км автомобильных дорог, капитальный ремонт, ремонт 2 165,4 тыс. кв. м автомобильных дорог (в том числе в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 682,5 тыс. кв. м), проводилось содержание

автомобильных дорог общего пользования, мостов, ледовых переправ, объектов транспортной инфраструктуры, предоставлялись субсидии перевозчикам в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и багажа по регулируемым тарифам, осуществлялись другие мероприятия.

В целях контроля за расходами областного бюджета, осуществляемыми в рамках вышеуказанной государственной программы, в 2021 году проведено семь контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись: Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области (далее – Минстрой), департамент городского хозяйства Администрации города Омска (далее – ДГХ), бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» (далее – УДХБ), а также два муниципальных образования.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств на общую сумму 661 085,5 тыс. рублей, проведены контрольные обмеры и визуальные осмотры выполненных работ по строительству автомобильных дорог протяженностью 2,5 км, ремонту автомобильных дорог общей площадью 227,5 тыс. кв. м (в том числе в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» – 221,5 тыс. кв. м), содержанию 621,8 км автомобильных дорог г. Омска.

Объем выявленных финансовых нарушений составил 148 784,3 тыс. рублей. К основным из них относятся: неэффективное использование бюджетных средств – 57 331,9 тыс. рублей, нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности – 44 270,3 тыс. рублей, несоблюдение условий соглашений о предоставлении субсидий – 27 177,7 тыс. рублей, приемка и оплата работ ненадлежащего качества и не соответствующих требованиям контрактов (договоров) – 11 552,3 тыс. рублей, оплата работ по завышенной стоимости (невыполненных работ) – 7 348,0 тыс. рублей. Кроме того, установлено, что в результате непринятия действенных мер по взысканию с недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) штрафных санкций за нарушение условий контрактов в доходы бюджетов недополучены средства в общей сумме 1 104,1 тыс. рублей, которые могли бы пополнить источники формирования муниципальных дорожных фондов.

Результаты проверок в **сфере дорожного хозяйства** свидетельствуют о сохранении системных недостатков в работе по контролю за эффективным использованием бюджетных средств. Органами местного самоуправления, ДГХ и УДХБ контрольные функции, предусмотренные соглашениями на получение субсидий из областного бюджета и муниципальными контрактами, выполняются не в полной мере. Как следствие – значительное количество нарушений требований к качеству выполненных работ, завышение их объемов, неэффективное использование бюджетных средств. Так, установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 40 295,4 тыс. рублей в результате завышения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) по ремонту автомобильных дорог по ул. Орджоникидзе в г. Омске за счет применения более дорогой асфальтобетонной щебеночно-мастичной смеси при возможности применения аналогичной по качественным характеристикам смеси, стоимость которой на 47 процентов ниже.

Стоимость работ по устройству ямочного ремонта асфальтобетонных покрытий на участках дорожно-транспортной сети г. Омска ДГХ определена и принята по государственным элементным сметным нормам (ГЭСНс), при этом

УДХБ фактически выполнялись работы, определенные федеральной сметно-нормативной базой ФЕР-2001, что привело к неэффективному использованию средств областного бюджета в сумме 5 777,6 тыс. рублей.

Кроме того, неэффективное использование бюджетных средств на сумму 147,1 тыс. рублей допущено в результате оплаты по завышенной стоимости минерального концентрата при выполнении работ по зимнему содержанию.

Администрацией Таврического района в ходе строительства автомобильных дорог микрорайона комплексной застройки «Северный» в р.п. Таврическое некорректно применен способ расчета стоимости непредвиденных работ. В результате стоимость работ завышена на сумму 108,7 тыс. рублей, что также привело к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Проверкой проектно-сметной, исполнительной документации, актов о приемке выполненных работ, контрольными обмерами установлены факты завышения сметной стоимости подрядных работ, а также неправомерной оплаты фактически невыполненных работ на общую сумму 7 254,2 тыс. рублей, в том числе:

- ДТХ – в сумме 5 780,0 тыс. рублей в результате оплаты невыполненных работ и неизрасходованных материалов, а также фактически неиспользуемых машин и механизмов при проведении работ по содержанию дорожно-транспортной сети г. Омска;

- УДХБ – в сумме 1 203,9 тыс. рублей в результате завышения объемов работ и количества используемых материалов при ремонте участков автомобильных дорог по ул. Магистральная, ул. Бархатовой, просп. Губкина и ул. Орджоникидзе в г. Омске. Так, например, выборочным обмером объема бетонной подготовки под стойки пешеходного ограждения, расположенного на участке дороги по ул. Магистральная, установлено, что УДХБ принят и оплачен бетон в объеме, который более чем в 2,5 раза превышает фактически уложенный бетон в фундамент ограждения стойки, кроме того, следов использования щебня при установке стойки ограждения не установлено;



Бетонная подготовка под стойкой ограждения в районе д. 38 по ул. Магистральная

- Администрацией Исилькульского городского поселения Исилькульского района – в сумме 228,9 тыс. рублей за оплату инертных и мастичных материалов, которые фактически при ремонте автомобильных дорог по ул. Первомайская и ул. Степная в г. Исилькуль не использовались;

- Администрацией Таврического района – в сумме 41,4 тыс. рублей в результате оплаты за фактически не используемые материалы при установке дорожных знаков, проведении работ по устройству верхнего слоя основания из щебня, а также оплаты материалов по завышенным ценам в ходе выполнения работ по строительству автомобильных дорог микрорайона комплексной застройки «Северный» в р. п. Таврическое.

Сохраняется проблема недостаточного контроля за проведением и приемкой дорожных работ со стороны заказчиков. В ходе проверок выявлены факты оплаты работ ненадлежащего качества. Так, УДХБ приняты и оплачены работы по устройству пешеходных ограждений автомобильных дорог по ул. Орджоникидзе, ул. Бархатовой в г. Омске на сумму 11 257,4 тыс. рублей,

не соответствующие требованиям, предусмотренным договорами, и, соответственно, не подлежащие приемке. В частности, часть стоек ограждения (25 из 100 обследованных) выполнены из трубы, использование которой не предусмотрено условиями договоров.

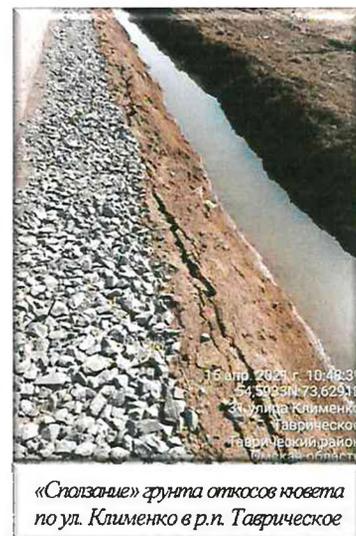
Приемка и оплата работ ненадлежащего качества на общую сумму 267,3 тыс. рублей допущена также Администрацией Таврического района. Так, работы по укреплению обочин, откосов земляного полотна на автомобильной дороге по ул. Клименко в р.п. Таврическое выполнены с нарушением требований проектной документации, что в дальнейшем привело к «сползанию» грунта откосов кювета, продольным трещинам откосов обочин с шириной развития до 7 см.

Наличие многочисленных нарушений при приемке работ по ремонту участков автодорог по ул. Орджоникидзе, ул. Магистральная, ул. Бархатовой и просп. Губкина в г. Омске свидетельствует о ненадлежащем осуществлении контроля ООО «СКАДИС» и АО «Омский СоюзДорНИИ» за полнотой и правильностью оформления исполнительной документации, а также за соответствием актов о приемке выполненных работ исполнительной документации и неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 1 621,0 тыс. рублей, направленных на оплату услуг по строительному контролю.

УДХБ в нарушение нормативных требований приняты работы по устройству выравнивающего слоя из горячей асфальтобетонной смеси при ремонте отдельных участков автодороги по ул. Орджоникидзе, которые выполнялись при пониженных температурах окружающего воздуха, с использованием асфальтобетонной смеси без специальных добавок. Нарушение технологии при производстве данного вида работ в дальнейшем может привести к разрушению асфальтобетонного покрытия.

Кроме того, УДХБ и Администрация Исилькульского городского поселения Исилькульского района не воспользовались правом, предусмотренным частью 4 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в части установления гарантийного обязательства на выполненные работы по ремонту участков дорог по ул. Орджоникидзе, ул. Магистральная в г. Омске и ул. Степная в г. Исилькуле. Данный факт привел к неэффективному расходованию бюджетных средств в сумме 1 613,7 тыс. рублей, направленных на ремонт указанных автомобильных дорог.

Учитывая значительную затратность и трудоемкость работ по содержанию и ремонту автодорог, в целях поддержания их надлежащего технического состояния необходимо соблюдение нормативных требований при эксплуатации дорог. В то же время проверками установлено, что при ремонте участков дорожно-транспортной сети г. Омска, а также при ремонте автодорог в г. Исилькуле подрядными организациями использовался тяжеловесный транспорт, осуществлявший перевозку асфальтобетонной смеси в количестве, значительно превышающем допустимую массу. Так, при проведении ремонта ул. Орджоникидзе более одной тысячи рейсов осуществлены тяжеловесными транспортными средствами со значительным превышением допустимой массы (от 50 до 136 процентов), в результате чего улично-дорожной сети г. Омска причинен вред в размере 964,1 тыс. рублей.



«Сползание» грунта откосов кювета по ул. Клименко в р.п. Таврическое

Такое неконтролируемое движение тяжеловесных транспортных средств оказывает основное разрушающее воздействие на автомобильные дороги, вызывая их преждевременный износ и значительные затраты на ремонт и восстановление дорожного полотна.

Следует отметить, что перевозка асфальтобетонных смесей осуществлялась тяжеловесными транспортными средствами по участкам автодорог, отремонтированным в 2017 – 2019 годах, что создает риски досрочного прекращения гарантийных обязательств подрядных организаций по причине нарушения правил эксплуатации гарантийных участков дорог.

В ходе проверки УДХБ установлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (бюджетной) отчетности на общую сумму 10 219,8 тыс. рублей. Так, в связи с отсутствием в путевых листах самоходных машин информации о месте проведения работ установить выполнение работ по восстановлению профиля гравийных дорог на общую сумму 4 447,9 тыс. рублей не представилось возможным. Также не представилось возможным подтвердить проведение дорожными службами УДХБ мойки прилотовой части дорог в связи с тем, что данный вид работ в первичной документации не указывался, а выполнялся в комплексе с работами по подметанию дорог с увлажнением, поливу, подметанию дорог и придомовых территорий, мойке ограждений, остановок, поливу цветов и зеленых насаждений.

ДГХ приняты и предоставлены в Минстрой акты выполненных работ по содержанию автомобильных дорог г. Омска, содержащие недостоверные данные относительно периодов выполнения и объемов работ по ремонту асфальтобетонного покрытия на сумму 32 769,4 тыс. рублей, приготовлению пескосоляной смеси, доставке и распределению пескосоляной смеси на сумму 1 281,1 тыс. рублей.

Также в нарушение условий соглашения ДГХ не обеспечено достижение значений результатов использования субсидии, в связи с чем целевой показатель результативности «Протяженность автомобильных дорог местного значения, подлежащих содержанию» не достигнут. Так, из 586 участков автомобильных дорог общей протяженностью 621,81 км на 124 участках дорог общей протяженностью 52,4 км работы по содержанию в 2020 году не выполнялись.

Выявленные проверками нарушения стали следствием ненадлежащего строительного надзора, а также неэффективного осуществления контроля органами местного самоуправления.

В 2019, 2020 годах на реализацию основного мероприятия «**Обеспечение гарантированности и безопасности услуг, предоставляемых транспортной инфраструктурой на территории Омской области**» государственной программы «Развитие транспортной системы в Омской области» из областного бюджета направлено 83 674,0 тыс. рублей для функционирования 6 автовокзалов и 26 автостанций, действующих на территории Омской области в настоящее время.

Проверкой соблюдения Минстроем порядка предоставления субсидий, целью которых является обеспечение стабильного, бесперебойного функционирования автовокзалов и автостанций установлено, что в 2020 году соглашениями о предоставлении субсидий требования о необходимости их стабильной и бесперебойной работы к получателям субсидии не были предусмотрены.

В связи с этим у них фактически отсутствовала необходимость достижения цели ее предоставления. В результате Минстроем возмещены затраты на содержание Оконешниковской автостанции, которая не функционировала более шести месяцев, в сумме 227,3 тыс. рублей, из них 93,8 тыс. рублей не подлежали возмещению. Приостановление деятельности автостанции свидетельствует о недостижении в 2020 году цели предоставления субсидии.

Встречной проверкой АО «Омскоблавтотранс» установлено наличие у получателя субсидии просроченной кредиторской задолженности, что является нарушением условий соглашений и порядка предоставления субсидии. При этом уведомление (требование) о возврате субсидий в размере, предусмотренном порядком предоставления субсидий и соглашениями, получателю субсидии Минстроем не направлялось. По указанному факту Палатой был составлен протокол об административном правонарушении.

Основной объем вышеуказанных нарушений связан с несоблюдением требований законодательства, что свидетельствует о необходимости усиления контроля за соблюдением финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств как органами местного самоуправления, так и главным распорядителем бюджетных средств в рамках полномочий, определенных статьей 158 Бюджетного кодекса.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа по анализу и оценке эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий государственных программ в иных сферах деятельности органов исполнительной власти Омской области. Так, в отчетном периоде проведено контрольное мероприятие в Министерстве промышленности, связи, цифрового и научно-технического развития Омской области (далее – Минпром) в рамках реализации **государственной программы «Развитие промышленности и научно-технической деятельности в Омской области»** (далее в настоящем подразделе – Госпрограмма).

Госпрограммой предусмотрена реализация мероприятий, которые направлены на обеспечение развития приоритетных отраслевых промышленных кластеров, содействие росту конкурентоспособности и обновлению производственных фондов промышленных предприятий Омской области, а также на создание условий для развития научно-технической деятельности в Омской области, инновационной инфраструктуры Омской области и защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности в Омской области.

В результате конкурсных отборов, проведенных в 2019, 2020 годах, оказана государственная поддержка в виде субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат на общую сумму 343 844,8 тыс. рублей, которые направлены в том числе на обеспечение инфраструктурой производственных объектов обрабатывающих производств, добычу газа, проведение сертификации продукции, работ (услуг), систем менеджмента.

Проверкой выявлены многочисленные нарушения порядков предоставления субсидий. Так, установлены факты несоблюдения Минпромом положений

Порядка предоставления субсидий на добычу газа¹ в части нарушения сроков перечисления субсидий получателям, установления в соглашении результата предоставления субсидии, не соответствующего указанному порядку.

В нарушение Порядка предоставления субсидий на обеспечение инфраструктурой производственных объектов обрабатывающих производств² Минпромом принято решение о предоставлении субсидий двум акционерным обществам в общей сумме 10 000,0 тыс. рублей в отсутствие заключенных с получателями соглашений.

В соглашениях, заключенных Минпромом с ЗАО «Омский завод инновационных технологий», ЗАО «Завод «Сибгазстройдеталь», ЗАО «Производственное объединение «Электроточприбор», не конкретизирован результат предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с проведением сертификации продукции, работ (услуг), систем менеджмента в части периода расчета.

Результаты проверки показали, что не урегулирован порядок подтверждения факта поставки стратегическим предприятиям сертифицированной продукции и ее оплаты, в связи с чем отсутствует возможность контроля фактических поставок сертифицированной продукции данным предприятиям при заключении получателем субсидии договоров на поставку указанной продукции через третьи лица.

По итогам контрольного мероприятия Палатой отмечена необходимость внесения изменений в Порядок предоставления субсидий на сертификацию³ в части конкретизации документов, подтверждающих фактически произведенные затраты.

По результатам контрольных мероприятий внесено восемь представлений объектам контроля, направлены информационные письма в адрес органов исполнительной власти Омской области. Информация о результатах проверки Минстроя доведена до сведения Губернатора Омской области, о результатах проверки ДГХ и УДХБ проинформирован Мэр г. Омска и Контрольно-счетная палата г. Омска, материалы всех проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах семи контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- восстановлены средства в областной бюджет в сумме 5 369,4 тыс. рублей, в местный бюджет – 710,4 тыс. рублей;

¹ Порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Омской области деятельность в сфере добычи природного газа и газового конденсата, утвержденный постановлением Правительства Омской области от 25.04.2018 № 103-п (далее – Порядок предоставления субсидий на добычу газа).

² Порядок предоставления за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг при обеспечении инфраструктурой производственных объектов обрабатывающих производств Омской области, утвержденный постановлением Правительства Омской области от 11.07.2018 № 200-п (далее – Порядок предоставления субсидий на обеспечение инфраструктурой производственных объектов обрабатывающих производств).

³ Порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с проведением сертификации продукции, работ (услуг), систем менеджмента для поставок стратегическим предприятиям и акционерным обществам, утвержденный постановлением Правительства Омской области от 27.05.2020 № 200-п (далее – Порядок предоставления субсидий на сертификацию).

- подрядными организациями выполнены работы на сумму 267,3 тыс. рублей;
- УДХБ направлены иски в Арбитражный суд Омской области по взысканию с ООО «СФ «Континент» необоснованно полученных бюджетных средств в сумме 1 172,2 тыс. рублей, с ООО «АРТ РемСтрой» возмещения вреда, причиненного тяжеловесными транспортными средствами автомобильным дорогам местного значения, в сумме 964,1 тыс. рублей;

- Администрацией Исилькульского городского поселения Исилькульского района направлено исковое заявление в Арбитражный суд Омской области о взыскании с ООО «Каскад» штрафа в размере 140,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение контракта;

- постановлением Правительства Омской области от 18.08.2021 № 343-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области» внесены изменения в Порядок предоставления субсидий на добычу газа в части конкретизации результата предоставления субсидии;

- в целях устранения нарушений и замечаний, выявленных в ходе проверки, Минпромом подготовлен проект постановления Правительства Омской области о внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на сертификацию в части конкретизации списка документов, подтверждающих факт поставки стратегическим предприятиям и акционерным обществам сертифицированной продукции, ее оплаты (товарная накладная, счет-фактура, либо универсальный передаточный документ), и документов, подтверждающих поставку указанной продукции третьими лицами (при наличии), находящийся на стадии согласования;

- привлечены к дисциплинарной ответственности 32 должностных лица.

Органами прокуратуры по направленным материалам внесены представления главам администраций Таврического района и Исилькульского городского поселения.

Мировым судом начальнику планово-экономической службы АО «Омскоблавтотранс» назначен административный штраф в размере 10,0 тыс. рублей, который уплачен в полном объеме.

По материалам проверок, проведенных в 2019, 2020 годах, в отчетном году по результатам рассмотрения исковых требований:

- Минстроя за нарушение условий контракта Восьмым арбитражным апелляционным судом принято решение о взыскании с АО «Омскоблавтотранс» 260,0 тыс. рублей;

- казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» за нарушение условий контрактов Арбитражным судом Омской области приняты решения о взыскании с подрядных организаций неустоек (штрафов) в общей сумме 201,1 тыс. рублей;

- Министерства региональной безопасности Омской области за нарушение условий предоставления субсидии Арбитражным судом Омской области принято решение о взыскании с Омского отдельского казачьего общества части субсидии в сумме 457,1 тыс. рублей, которая в полном объеме поступила в доход областного бюджета. Кроме того, Омским городским казачьим обществом возвращены в областной бюджет средства в сумме 478,4 тыс. рублей.

3.2. Жилищно-коммунальное хозяйство, обеспечение жильем отдельных категорий граждан, строительство объектов адресной инвестиционной программы

При осуществлении контроля в указанной сфере приоритетными были вопросы использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, строительство социальных объектов в рамках государственных программ «Доступная среда» и «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» (далее в настоящем подразделе – Госпрограмма).

В отчетном году по указанному направлению в соответствии с предложениями комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено четыре контрольных мероприятия. Объектами проверок являлись: Министерство имущественных отношений Омской области (далее – Минимущество), департамент жилищной политики Администрации г. Омска (далее – департамент жилищной политики, ДЖП), автономное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области «Омский психоневрологический интернат» (далее – АСУСО «Омский психоневрологический интернат», учреждение), комитет по управлению имуществом при администрации Русско-Полянского района.

Общий объем проверенных средств составил 1 528 801,1 тыс. рублей. В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на сумму 159 933,5 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись: неправомерное и неэффективное использование бюджетных средств – 71 934,5 тыс. рублей, несоблюдение порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности – 69 016,6 тыс. рублей, оплата работ по завышенной стоимости (невыполненных работ) – 15 775,3 тыс. рублей.

Одной из приоритетных задач жилищно-коммунальной реформы является **расселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда**. В Омской области данная задача определена в качестве основного мероприятия «Реализация регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», направленного на достижение целей федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» подпрограммы «Развитие арендного и некоммерческого жилищного фонда» Госпрограммы.

Вопросы законности и результативности использования средств, выделенных из областного бюджета на данные цели, проанализированы в ходе проверок Русско-Полянского района и городского округа г. Омск.

Финансирование мероприятий осуществлялось путем предоставления субсидий из областного бюджета с привлечением средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и средств местных бюджетов. Объем проверенных средств составил 420 192,2 тыс. рублей.

В соответствии с региональной адресной программой Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – региональная программа по переселению) в проверенных муниципальных образованиях в 2019 – 2021 годах подлежали расселению 1 035 жителей из 405 аварийных помещений общей площадью 15 551,96 кв. м.

Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в г. Омске в проверяемом периоде осуществлялась посредством приобретения жилых помещений у застройщика в домах, введенных в эксплуатацию, приобретения жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками, выкупа жилых помещений у собственников, переселения в свободный жилищный фонд.

Проведенный анализ реализации региональной программы по переселению на территории г. Омска выявил отставание от предусмотренного в 2020 году темпа на 622,4 кв. м расселяемой площади. Кроме того, с учетом фактических значений расселения аварийных жилых помещений, достигнутых за 10 месяцев 2021 года, Контрольно-счетной палатой отмечен значительный риск невыполнения показателей, установленных региональной программой по переселению на 2021 год.

Палатой установлено, что средства в общей сумме 19 658,8 тыс. рублей, направленные на приобретение девяти жилых помещений, использованы департаментом жилищной политики с нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса: заданный результат (переселение граждан и снос аварийного жилья) не достигнут.

Причинами отказа граждан от переселения являлись территориальная удаленность приобретенных квартир в микрорайонах Загородный и Рябиновка, предоставление неравноценного жилья по количеству комнат (однокомнатной взамен двухкомнатной), приобретение жилых помещений, не соответствующих санитарно-гигиеническим и техническим нормам, что поддержано решениями районных судов г. Омска.

В связи с отказом граждан от переселения в приобретенные квартиры запланированные показатели выполнения региональной программы по переселению не достигнуты.

В нарушение требований Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон № 185-ФЗ), региональной программы по переселению департаментом жилищной политики при отсутствии граждан, подлежащих переселению из аварийного жилья, неправомерно приобретено жилое помещение в микрорайоне Загородный стоимостью 2 038,7 тыс. рублей.

В Русско-Полянском районе в нарушение требований Жилищного кодекса Российской Федерации бюджетные средства в общей сумме 2 243,0 тыс. рублей неправомерно использованы на приобретение жилого помещения в целях расселения собственника аварийного жилого помещения, имевшего право исключительно на выплату возмещения за изымаемое жилье в размере 200,0 тыс. рублей. В результате реализация II этапа региональной программы по переселению в Русско-Полянском районе не завершена, аварийный жилищный фонд площадью 55,7 кв. м не расселен.

Во всех проверенных муниципальных образованиях многоквартирные дома, приобретенные муниципальными заказчиками для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, не отвечают предъявляемым техническим требованиям по качеству. В Русско-Полянском районе в санитарных узлах всех приобретенных жилых помещений установлены ванны без заземления, отделка потолков выполнена из пластиковых панелей.

В г. Омске в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 16 Закона № 185-ФЗ, части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ отдельные жилые помещения (квартиры) имеют отклонения качественных характеристик от параметров, установленных рекомендуемыми требованиями к жилью, строящемуся или приобретаемому в рамках программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, являющимися приложением № 2 к методическим рекомендациям по разработке региональной адресной программы по переселению из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017, утвержденным приказом Минстроя России от 31.01.2019 № 65/пр, и спецификациями к муниципальным контрактам.

Необходимо отметить, что при проведении конкурсных процедур ДЖП не устанавливались требования, ограничивающие приобретение жилья на вторичном рынке в домах с высокой степенью износа, в результате чего имеется риск обращения переселенных граждан по вопросам качества предоставленного жилья.

Проверкой установлено, что департаментом жилищной политики операции по заключенным соглашениям о выкупе в части расчетов с собственниками изымаемых аварийных жилых помещений, а также принятия к учету изъятых жилых помещений отражались в бухгалтерском учете в момент оплаты выкупной цены, а не в момент возникновения обязательств при государственной регистрации перехода права собственности на жилое помещение от физического лица в муниципалитет. Тем самым ДЖП не отражалась имеющаяся кредиторская задолженность перед физическими лицами по расчетам за изъятые жилые помещения. Объем неучтенных обязательств составил в 2020 году – 33 185,1 тыс. рублей, в проверенном периоде 2021 года – 34 906,4 тыс. рублей.

Указанные нарушения привели к искажению данных бухгалтерской отчетности департамента жилищной политики за 2020 год на 925,1 тыс. рублей, повлиявшему также на достоверность данных консолидированной отчетности об исполнении бюджета г. Омска за 2020 год. По указанному факту Палатой был составлен протокол об административном правонарушении.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), входит в число приоритетных направлений государственной жилищной политики Омской области.

В Омской области отмечается ежегодное увеличение числа детей-сирот, которые в соответствии с законодательством подлежат обеспечению жилыми помещениями. На начало 2019 года их количество составляло 7 039 человек, на начало 2021 года – 8 051 человек. Ежегодно на улучшение жилищных условий указанной категории граждан из областного и федерального бюджетов выделяется более 300 млн. рублей.

В 2021 году по предложению комитета Законодательного Собрания Омской области по собственности проведено контрольное мероприятие по вопросу законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, по договорам найма специализированных жилых помещений, в Минимущество. Общий объем средств, направленных в 2019, 2020 годах на данные цели, составил 566 107,9 тыс. рублей.

За период 2019, 2020 годов Минимуществом приобретено 407 жилых помещений (квартир) для детей-сирот, в том числе в г. Омске – 341 квартира, в муниципальных районах – 66 квартир.

Жилые помещения приобретались Минимуществом исходя из нормы предоставления жилого помещения не менее 33 кв. м и средней рыночной стоимости 1 кв. м жилья, которая не превысила рыночную стоимость 1 кв. м общей площади жилья, установленную приказами Минстроя России.

Жилые помещения передавались детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений сроком на 5 лет в соответствии с решением Минимущества, принимаемым на основании сведений о детях-сиротах, представляемых Министерством образования Омской области (далее – Минобразования).

Несмотря на достигнутые положительные итоги, Минимуществом не обеспечено выполнение целевого индикатора Госпрограммы – «Количество жилых помещений, приобретенных в казну Омской области по договорам купли-продажи для предоставления детям-сиротам на условиях договора найма специализированных жилых помещений». Так, количество жилых помещений, приобретенных Минимуществом в 2020 году, составило 173 квартиры, при этом Госпрограммой предусмотрено 249 квартир.

Проверкой установлено, что в нарушение требований Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» жилое помещение, расположенное в доме № 12 по ул. 4-й Амурский проезд в г. Омске, стоимостью 1 371,3 тыс. рублей неправомерно приобретено Минимуществом для предоставления детям-сиротам без учета ограничений по количеству квартир в указанном многоквартирном доме.

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный осмотр приобретенных жилых помещений (квартир), который показал, что в целом квартиры соответствуют требованиям, установленным государственными контрактами.

Вместе с тем в жилых помещениях (квартирах), расположенных в рабочих поселках Любинский, Марьяновский, Саргатское, селах Азово и Колосовка установлены отдельные дефекты, образованные в процессе эксплуатации жилых помещений нанимателями жилья, а также в отдельных случаях по причинам некачественно выполненных отделочных работ и усадки домов. По результатам проведенного осмотра жилых помещений поставщикам направлены письма о необходимости принятия мер по устранению дефектов согласно гарантийным обязательствам, письма с предложениями о восстановлении удовлетворительного состояния их жилых помещений также направлены нанимателям квартир в селе Колосовка.

Вопросы законности и результативности расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в рамках государственной программы «Доступная среда», изучены в ходе проверки АСУСО «Омский психоневрологический интернат», в рамках которой проверено **строительство жилого корпуса на 100 мест со столовой, спортивным и культурно-досуговым блоками** (далее – объект). Объем проверенных средств составил 542 501,0 тыс. рублей.



Жилой корпус на 100 мест со столовой, спортивным и культурно-досуговым блоками АСУСО «Омский психоневрологический интернат»

Контрольным мероприятием установлено, что осуществление строительного контроля и авторского надзора на объекте окончено ранее завершения строительства, что негативно отразилось на качестве строительства.

Отсутствие должного строительного контроля привело к неправомерным расходам бюджета в связи с оплатой фактически не выполненных подрядчиком работ в сумме 15 775,3 тыс. рублей и неэффективному использованию средств в общей сумме 8 244,6 тыс. рублей.

При этом невыполненные, но оплаченные работы на сумму 4 685,4 тыс. рублей, исходя из технологического процесса строительства, были невозможны к исполнению. В частности, суммарная площадь смонтированной на объекте кровли завышена на 2 539,5 кв. м, оплаченные работы по улучшенной штукатурке стен фасадов площадью 1 203,0 кв. м не проводились, работы по облицовке фасада керамической плиткой завышены на 567,3 кв. м.

Вместе с тем все акты о приемке выполненных работ подписаны должностным лицом АО «Омский СоюзДорНИИ», осуществлявшим строительный контроль, без замечаний, оплата произведена учреждением в полном объеме.

Кроме того, окончательный расчет учреждением осуществлен в отсутствие акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией ф. № КС-11, что является нарушением условий оплаты за выполненные работы, установленных договором, и повлекло необоснованное расходование бюджетных средств в сумме 38 378,1 тыс. рублей.

В ходе изучения проектной документации и визуального осмотра объекта установлено отсутствие технического подполья (подвала) в построенном здании. При этом магистральные сети отопления из стальных газопроводных труб с тепловой изоляцией проложены от одного узла учета до другого в непроходных каналах под покрытым керамической плиткой полом коридоров и холлов 1-го этажа. Подземные участки и выпуски из полипропиленовых канализационных труб внутренней системы бытовой и производственной канализации проложены под полом 1-го этажа на песчаном основании с обсыпкой песчаным грунтом.

Исходя из указанного, существует риск проведения масштабных и затратных мероприятий по ремонту магистральных сетей отопления и канализации в случае их непредвиденной поломки или возникновения аварийных ситуаций.

Проверкой также установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (превышение предельно допустимого объема закупок у единственного поставщика на 3 207,1 тыс. рублей, поставка товара, не соответствующего условиям заключенных договоров, размещение в единой информационной системе в сфере закупок недостоверного документа о приемке выполненных работ).

По итогам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций внесено четыре представления об устранении нарушений, органам исполнительной власти и местного самоуправления Омской области направлены информационные письма. Информация о результатах проверки ДЖП и АСУСО «Омский психоневрологический интернат» доведена до сведения Губернатора Омской области. Материалы всех проверок направлены в прокуратуру Омской области, материалы проверок АСУСО «Омский психоневрологический интернат» и комитета по управлению имуществом при администрации Русско-Полянского района направлены в УМВД России по Омской области и Таврический межрайонный следственный отдел СУ СК России по Омской области соответственно.

Отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- в целях исключения неэффективных расходов департаментом жилищной политики представлены документы, подтверждающие заселение в декабре 2021 года одного из пустующих жилых помещений стоимостью 2 256,4 тыс. рублей;

- АСУСО «Омский психоневрологический интернат» представлены акты о приемке выполненных работ, исключающие невыполненные работы на общую сумму 15 775,3 тыс. рублей, платежные документы об уплате организациями неустойки (штрафа, пени) в сумме 58,8 тыс. рублей, а также бухгалтерские справки, подтверждающие восстановление дебиторской задолженности подрядчика в регистрах бухгалтерского учета, проведена поставка и установка недостающих комплектующих к товарам, не соответствовавшим условиям заключенных договоров;

- в целях совершенствования работы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями принят Закон Омской области от 15.07.2021 № 2413-ОЗ «О дополнительной социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановлением Правительства Омской области от 07.07.2021 № 279-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 19 декабря 2012 года № 284-п» внесены изменения в части возложения функций по обеспечению реализации полномочий Минимущества по приобретению жилых помещений по договорам купли-продажи для предоставления детям-сиротам, а также по предоставлению жилых помещений детям-сиротам на казенное учреждение Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области»;

- поставщиком жилых помещений, расположенных в с. Колосовка, приняты меры по устранению дефектов жилых помещений, установленных проверкой.

Мировым судом должностному лицу ДЖП назначен административный штраф в размере 15,0 тыс. рублей, который уплачен в полном объеме.

Органами прокуратуры внесено два представления в адрес руководителей комитета по управлению имуществом при администрации Русско-Полянского района и АСУСО «Омский психоневрологический интернат». Отделом полиции № 4 УМВД России по г. Омску по факту совершения мошеннических действий проводится проверка учреждения в порядке статей 144, 145 УПК РФ.

По факту превышения предельного лимита закупок на 2021 год, осуществленных с единственным поставщиком, прокуратурой ЛАО г. Омска в отношении директора учреждения возбуждено дело об административном правонарушении по статье 7.29 КоАП РФ, по результатам которого УФАС вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения.

По результатам проверок, проведенных в 2020 году, в отчетном году в областной бюджет возмещено 593,5 тыс. рублей, подрядными организациями выполнены работы на сумму 15,6 тыс. рублей. ДГХ и УДХБ организована досудебная претензионная работа в части возврата неправомерно использованных бюджетных средств в сумме 1 761,4 тыс. рублей в отношении подрядчиков, получивших оплату за невыполненные работы. Кроме того, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Омской области издано постановление о возбуждении исполнительного производства в отношении ООО «Новые технологии» для взыскания 230,8 тыс. рублей.

3.3. Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охрана окружающей среды

Развитие аграрного сектора экономики Омской области, улучшение качества окружающей среды и экологических условий жизни человека относятся к наиболее значимым направлениям социально-экономической политики Омской области.

Финансовые ресурсы для реализации мероприятий в указанных сферах предусмотрены в рамках государственных программ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» и «Охрана окружающей среды Омской области».

В отчетном году объектами проверок являлись два органа исполнительной власти Омской области и четыре органа местного самоуправления. В рамках контрольных мероприятий проведено 18 встречных проверок сельскохозяйственных товаропроизводителей (далее – СХТП) – получателей субсидий из областного бюджета и двух специализированных автономных учреждений Омской области.

Общая сумма проверенных средств составила 1 351 384,9 тыс. рублей. В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на общую сумму 23 951,0 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись: нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности – 7 505,7 тыс. рублей, неэффективное использование средств и имущества – 6 700,7 тыс. рублей, несоблюдение условий соглашений о предоставлении субсидий – 4 609,2 тыс. рублей.

Развитие малых форм хозяйствования является важнейшим условием обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства Омской области. Поддержка малых форм хозяйствования осуществляется посредством предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам (далее – КФХ) грантов в форме субсидий.

Проверка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области (далее – Минсельхоз) по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на указанные цели, показала, что за последние пять лет общий объем мер грантовой поддержки малых форм хозяйствования составил 931 853,5 тыс. рублей, предоставлено 250 грантов, в том числе: 41 грант «Агростартап», 43 гранта на развитие семейных ферм, 166 грантов на поддержку начинающих фермеров.

Принимаемые меры по поддержке КФХ в Омской области позволили создать дополнительно 507 рабочих мест. Несмотря на сокращение в Омской области поголовья крупного рогатого скота на 35,3 тыс. голов, поголовье крупного рогатого скота в КФХ за пять лет увеличилось на 17,4 тыс. голов.

Вместе с тем проведенный анализ выявил недостатки в нормативно-правовом регулировании порядков предоставления грантов, не позволяющие в полном объеме обеспечить результативность и эффективность используемых бюджетных средств. В частности, порядки не содержат обязательств грантополучателей по достижению плановых показателей деятельности бизнес-планов в части выполнения объемов производства и реализации сельскохозяйственной продукции в натуральных и денежных показателях, меры ответственности за их недостижение не предусмотрены. В результате грантополучателями плановые показатели деятельности, предусмотренные бизнес-планами, не достигаются, контроль за их выполнением Минсельхозом не осуществляется.

Кроме того, не предусмотрен исчерпывающий перечень документов, подтверждающих расходование средств грантов. При приобретении грантополучателями крупного рогатого скота ветеринарные сопроводительные документы в большинстве

случаев отсутствуют, что не обеспечивает подтверждение их перемещения и переход права собственности, а также не отражает ветеринарно-санитарное состояние животных, и в свою очередь имеет риски неэффективного расходования средств грантов.

Показатель результативности предоставления грантов «Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году КФХ, включая индивидуальных предпринимателей, получившими грантовую поддержку за последние пять лет (включая отчетный год), по отношению к предыдущему году», предусмотренный порядками предоставления грантов, а также установленный в соглашениях о предоставлении грантов, не является конкретным, поскольку не определен начальный объем продукции, подлежащий увеличению. Данный показатель не увязан с показателями бизнес-планов грантополучателей, отсутствует механизм подтверждения достоверности отчетных данных.

Положением о конкурсной комиссии, утвержденным приказом Минсельхоза от 29.04.2021 № П-21-48, не предусмотрен контроль за проверкой достоверности сведений и качеством документов, полученных от заявителей для рассмотрения вопроса о предоставлении гранта, что привело к излишнему перечислению бюджетных средств одному грантополучателю Русско-Полянского района в сумме 334,0 тыс. рублей в результате арифметической ошибки, допущенной в бизнес-плане. Кроме того, копии документов в составе конкурсных заявок двух грантополучателей Русско-Полянского района имеют признаки недостоверности.

Палатой отмечены проблемные вопросы, связанные с несоблюдением грантополучателями условий заключенных соглашений о предоставлении грантов. Так, двумя грантополучателями Омского и Таврического районов, получившими поддержку из областного бюджета, не соблюдены условия по сохранению и использованию имущества, а также по сохранению созданных постоянных рабочих мест в течение не менее пяти лет после получения гранта, в результате средства в сумме 4 300,0 тыс. рублей подлежат возврату в областной бюджет. По данным фактам Палатой составлены протоколы об административных правонарушениях.

В отношении двух грантополучателей Русско-Полянского района отмечены высокие риски нарушения условий предоставления гранта в части сохранения и использования имущества в течение пяти лет после получения гранта, поскольку производственное здание, в котором проведены ремонтные работы и установлено оборудование, находится у грантополучателей на условиях краткосрочной аренды.

Технико-технологическое отставание сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходности СХТП для осуществления модернизации основных производственных фондов и перехода к инновационному развитию является одной из наиболее значимых проблем агропромышленного комплекса, в целях решения которой в 2020 году государственную поддержку в виде возмещения части затрат **по обеспечению технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства** получили 135 СХТП на общую сумму 266 750,7 тыс. рублей.

Проверка Минсельхоза показала, что СХТП приобретено 330 единиц техники и оборудования, в том числе 91 зерноуборочный и 3 кормоуборочных комбайна, 88 ед. оборудования для приемки, транспортировки, сепарации и аспирации зерна, 41 машина для очистки и (или) сортировки зерна и (или) семян всех модификаций, 20 энергонасыщенных тракторов, 19 машин для внесения удобрений, а также другие виды техники и оборудования.

При реализации мероприятия достигнутые значения целевого индикатора «Коэффициент обновления сельскохозяйственной техники и оборудования с учетом предоставления субсидий на техническое перевооружение» в 2020 году превысили плановые показатели на 1,4 процента.

В то же время Палатой установлено, что двум СХТП Оконешниковского и Павлоградского районов предоставлена субсидия в отсутствие документов и (или) информации, подтверждающих факт приобретения оборудования для полевых работ, подработки и сушки зерна у производителей государств – членов Таможенного союза или у лиц, уполномоченных такими производителями на их реализацию, вследствие чего часть полученной субсидии в общей сумме 309,2 тыс. рублей возвращена в областной бюджет в июле и декабре 2021 года. По указанному факту в отношении должностного лица Минсельхоза составлен протокол об административном правонарушении.

Вопросы реформирования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), в том числе обеспечение муниципальных образований контейнерами (бункерами) и местами (площадками) для накопления ТКО, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения являются наиболее актуальными для региона. Для их решения в рамках подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами» государственной программы «Охрана окружающей среды» предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение контейнеров (бункеров), а также на создание мест (площадок) накопления ТКО.

По результатам конкурсных отборов, проведенных в 2019, 2020 годах, из областного бюджета выделены субсидии 74 муниципальным образованиям в 32 районах и г. Омску на общую сумму 356 311,0 тыс. рублей. За счет указанных средств создано 4 646 площадок с установкой контейнеров (бункеров).

Анализ законности и результативности использования субсидий, предоставленных муниципальным образованиям Одесского и Называевского районов, показал, что органами местного самоуправления создано 72 и 145 площадок соответственно с установкой на них контейнеров (бункеров).



Площадки ТКО в г. Называевск

В то же время в ходе проверки Администрации Называевского городского поселения Называевского района установлено, что вместо запланированных к созданию в 2020 году 62 площадок создано только 7 площадок. В результате 123 контейнера, приобретенные в 2020 году за счет субсидии из областного бюджета, установлены на



Площадка для установки контейнеров в Лукьяновском казачьем сельском поселении

обочинах дорог г. Называевска в непосредственной близости от проезжей части при отсутствии ограждений, обеспечивающих предупреждение распространения ТКО. В Лукьяновском казачьем сельском поселении Одесского района на 4 площадках контейнеры установлены на плитах, основания которых имеют деформацию железобетонных конструкций, отсутствуют ограждения, обеспечивающие предупреждение распространения ТКО. Указанные факты свидетельствуют о нарушении требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Администрациями Одесского, Называевского районов и Называевского городского поселения Называевского района допущена неправомерная оплата невыполненных (завышенных) объемов работ по созданию площадок в общей сумме 342,4 тыс. рублей. Кроме того, Администрацией Одесского района допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 298,2 тыс. рублей, выразившееся в приемке и оплате работ по устройству площадок, не предусмотренных техническими заданиями.

Визуальным осмотром площадок установлено, что в Называевском районе и г. Называевске часть площадок не имеет съезды для выкатывания контейнеров, а также подъездные пути и пешеходные дорожки с твердым покрытием. В Одесском районе имеются признаки коррозии мусорных контейнеров и профильных труб ограждения площадок, а также следы эксплуатационных дефектов, полученных в результате вывоза ТКО.

В нарушение пункта 23 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Одесского района, их формирования и реализации, утвержденного постановлением главы Одесского района от 10.08.2020 № 330, плановое значение целевого индикатора по созданию площадок накопления ТКО в муниципальной программе «Охрана окружающей среды Одесского муниципального района Омской области» установлено нарастающим итогом. Палатой рекомендовано установить значение целевого индикатора отдельно по каждому году реализации мероприятия.

Выявленные нарушения и недостатки являются следствием отсутствия надлежащего контроля как органами местного самоуправления за исполнением муниципальных контрактов, так и главным распорядителем средств областного бюджета за соблюдением муниципальными образованияами порядка предоставления субсидий.

Охрана, защита, воспроизводство лесов на землях лесного фонда, расположенных на территории Омской области, являются основными полномочиями в **сфере лесного хозяйства**, которые осуществляет 21 специализированное автономное учреждение Омской области (далее – САУ-лесхозы) в рамках выполнения государственного задания.

Результативность использования бюджетных средств, выделенных в 2019, 2020 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» государственной программы «Охрана окружающей среды Омской области», проанализирована в ходе контрольных мероприятий, проведенных в Главном управлении лесного хозяйства Омской области (далее – ГУЛХ), САУ «Саргатский лесхоз» и САУ «Исилькульский лесхоз».

Проверка ГУЛХ показала, что наименование трех видов государственных работ, а также пяти показателей, характеризующих объем (содержание) государственных работ, доведенных САУ-лесхозам в государственных заданиях на 2020 год, не соответствуют наименованиям, предусмотренным в региональных стандартах.

Палатой рекомендовано внести соответствующие изменения в региональные стандарты, утвержденные приказом ГУЛХ от 30.01.2012 № 2-п «Об утверждении региональных стандартов государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) учреждениями Омской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Главное управление лесного хозяйства Омской области» (далее – приказ от 30.01.2012 № 2-п).

Расходы САУ-лесхозов в 2019, 2020 годах за счет бюджетных средств составили 347 860,0 тыс. рублей, из которых 160 402,2 тыс. рублей направлены на оснащение лесопожарной и лесохозяйственной техникой и оборудованием. Так, в рамках регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» (далее – региональный проект) САУ-лесхозами приобретено 73 единицы лесопожарной техники (автомобили УАЗ-39094 (малый лесопатрульный комплекс), пожарные автоцистерны, ГАЗ-33088 Егерь, тракторы колесные МТЗ 82.1 Беларусь) и 541 единица противопожарного и лесохозяйственного оборудования (огнетушители ранцевые лесные, бензопилы, бороны, гидропульты, рукава пожарные).

Приобретенная лесопожарная техника оборудована системой ГЛОНАСС с возможностью передачи данных в формате EGTS, однако САУ-лесхозами и ГУЛХ не приняты меры по ее подключению к системе ГЛОНАСС, мониторинговая информация о параметрах движения и местоположении транспортных средств не осуществляется, что имеет риски использования техники не по назначению. В САУ «Исилькульский лесхоз» отсутствуют условия для безопасного хранения приобретенной техники, что не обеспечивает ее сохранность, негативно влияет на качество и срок эксплуатации.

В рамках встречных проверок проведена выборочная инвентаризация основных средств, по результатам которой подтверждено наличие техники и оборудования, приобретенных в рамках регионального проекта. Вместе с тем установлена недостача иного имущества в количестве 20 единиц общей стоимостью 2 287,9 тыс. рублей (в том числе в САУ «Исилькульский лесхоз» – 1 656,6 тыс. рублей, САУ «Саргатский лесхоз» – 631,3 тыс. рублей).



Неэксплуатируемое имущество в САУ «Исилькульский лесхоз»

Кроме того, установлено неэффективное использование движимого и недвижимого имущества. Так, 62 объекта основных средств общей стоимостью 6 349,6 тыс. рублей не эксплуатируются по причине непригодности для использования (находятся в нерабочем и аварийном состоянии), в том числе в САУ «Исилькульский лесхоз» – 37 объектов на сумму 1 836,4 тыс.

рублей, САУ «Саргатский лесхоз» – 25 объектов на сумму 4 513,2 тыс. рублей.

Проверкой установлено наличие неснижаемой дебиторской задолженности покупателей древесины, образовавшейся в связи с недостаточной организацией претензионной работы отдельных САУ-лесхозов. Так, по состоянию на 01.10.2021 сумма дебиторской задолженности составила 25 270,8 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность – 3 951,9 тыс. рублей), рост к началу 2021 года составил 31,3 процента.

Основной причиной увеличения указанной задолженности является заключение с покупателями древесины договоров купли-продажи при наличии непогашенной ими задолженности по ранее заключенным договорам. Так, например, несмотря на наличие непогашенной задолженности ИП Кропачева В.Е. по договору купли-продажи от 06.11.2018 в размере 514,7 тыс. рублей САУ «Тарский лесхоз» заключен новый договор от 03.12.2018, что увеличило задолженность на 1 032,4 тыс. рублей. В результате просроченная



Нежилые помещения в САУ «Саргатский лесхоз»

дебиторская задолженность ИП Кропачева В.Е. по состоянию на 01.10.2021 составила 1 547,1 тыс. рублей. После заключения договоров САУ «Тарский лесхоз» не принимало мер по взысканию задолженности.

Также установлены многочисленные нарушения требований бухгалтерского учета и составления отчетности. Так, на балансе САУ «Исилькульский лесхоз» числятся четыре жилых помещения общей стоимостью 1 118,5 тыс. рублей, которые приватизированы физическими лицами еще в 2011 – 2015 годах, земельные участки, закрепленные на праве постоянного (бессрочного) пользования за САУ «Исилькульский лесхоз» и САУ «Саргатский лесхоз», на общую сумму 2 384,3 тыс. рублей, не учтены в составе основных средств на счете 103 00 «Непроизведенные активы», что привело к искажению бухгалтерской отчетности за 2019, 2020 годы и явилось основанием для составления протоколов об административных правонарушениях.

Основной причиной выявленных нарушений и недостатков является отсутствие надлежащей организации внутреннего и ведомственного контроля.

По итогам проверок Палатой указано на необходимость проведения работы по снижению сложившейся дебиторской задолженности в части усиления качества и своевременности проведения претензионно-исковой работы, в том числе в целях недопущения образования дебиторской задолженности, нереальной к взысканию, проведения инвентаризации имущества и обязательств во всех САУ-лесхозах, а также на необходимость обеспечить сохранность имущества в САУ-лесхозах.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций внесено шесть представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области направлены информационные письма. Информация о результатах проверок доведена до сведения Губернатора Омской области. Материалы всех проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- в доход областного бюджета восстановлены средства в сумме 630,7 тыс. рублей;
- Минсельхозом в адрес двух грантополучателей Омского и Таврического районов направлены уведомления о возврате в областной бюджет средств грантов в общей сумме 4 300,0 тыс. рублей;

- на территории г. Называевска создано 55 площадок накопления ТКО, Администрацией Одесского района проведена работа по вовлечению в хозяйственный оборот всех созданных площадок накопления ТКО;

- ГУЛХ инициировано проведение проверок во всех САУ-лесхозах, неэксплуатируемое имущество перенесено на забалансовый учет в качестве имущества, несоответствующего активу, проводится работа по подготовке документации для списания такого имущества;

- САУ-лесхозом в отношении ИП Кропачева В.Е. проводится претензионная работа о взыскании просроченной дебиторской задолженности (арбитражное дело № А46-7162/2021);

- приказом ГУЛХ от 08.12.2021 № 40-п внесены изменения в приказ от 30.01.2012 № 2-п в части уточнения наименований государственных работ и показателей, характеризующих объем (содержание) государственных работ;

- постановлением Главы Одесского района от 01.10.2021 № 377 внесены изменения в постановление от 11.11.2020 № 432 «Об утверждении муниципальной программы Одесского муниципального района Омской области «Охрана окружающей среды Одесского муниципального района Омской области» в части приведения в соответствие значений целевых индикаторов по созданию площадок накопления ТКО;

- за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей четыре должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Мировыми судьями двум должностным лицам назначены административные штрафы по 10,0 тыс. рублей каждому, два протокола об административном правонарушении находятся на рассмотрении в мировых судах, в отношении одного должностного лица осуществляется административное производство.

Органами прокуратуры внесено четыре представления в адрес должностных лиц Минсельхоза, Называевского городского поселения Называевского района, Называевского и Одесского районов. Информация по проверке Администрации Одесского района направлена в ОМВД России по Одесскому району для решения вопроса о проведении проверки в порядке статьи 144 УПК РФ.

По материалам проверок, проведенных в 2020 году, в отчетном году в областной бюджет возмещено 140,1 тыс. рублей.

3.4. Здравоохранение

Формирование эффективной системы здравоохранения – важнейшее условие как социального, так и экономического роста. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Омской области⁴ приоритетами в сфере здравоохранения являются увеличение качества и доступности медицинской помощи, дальнейшее развитие информатизации, активное участие в федеральных проектах, обеспечение системы здравоохранения квалифицированными кадрами. Для достижения поставленных задач реализуется государственная программа «Развитие здравоохранения Омской области» (далее в настоящем подразделе – Госпрограмма).

Контрольные мероприятия в отношении Министерства здравоохранения Омской области (далее – Минздрав) в 2021 году были сосредоточены на вопросах законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на:

- оказание паллиативной медицинской помощи (в ходе проверки Минздрава проведены встречные проверки 7 бюджетных учреждений здравоохранения Омской области (далее – БУЗОО));

- реализацию регионального проекта «Цифровой контур здравоохранения», направленного на достижение целей федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» национального проекта «Здравоохранение» (проведены встречные проверки 11 БУЗОО).

Общий объем проверенных средств и имущества составил 1 164 007,0 тыс. рублей. Выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 261 449,1 тыс. рублей. Основным нарушением явилось неэффективное использование денежных средств и имущества, сумма которого составила 231 281,1 тыс. рублей.

⁴ Стратегия социально-экономического развития Омской области до 2025 года, утвержденная Указом Губернатора Омской области от 24.06.2013 № 93 (далее – Стратегия социально-экономического развития Омской области).

По итогам проверки Минздрава по использованию бюджетных средств, предоставленных в 2020 году на оказание **паллиативной медицинской помощи** (далее – ПМП), в части положительных тенденций отмечен высокий уровень доли пациентов детского возраста, получивших ПМП из общего числа нуждающихся, который составил 62 процента (при целевом значении 60 процентов, установленных Планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи» до 2024 года», утвержденным Правительством Российской Федерации 28.07.2020 № 6551п-П12).

Данная ситуация обусловлена организацией ПМП для детей в регионе, наличием их реестра (в 2019, 2020 годах 610 и 612 детей соответственно), что позволило адресно определить потребности «маленьких пациентов». В результате деятельности 6 выездных детских патронажных бригад приобретенное оборудование используется на дому для 56 детей, включая дорогостоящее: аппараты искусственной вентилиции легких, инсуффляторы-аспираторы, кислородные концентраторы, системы очистки дыхательных путей и др.

Анализ исполнения показателей оказания ПМП, утвержденных Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области на 2020 год, свидетельствует о наиболее критичной ситуации по взрослому населению региона. Как показали результаты проверки, в государственной системе здравоохранения не было создано ни одной бригады выездной патронажной службы для взрослых, что наиболее актуально в период коронавирусной инфекции в связи с перепрофилированием паллиативных коек стационаров под лечение от COVID-19.

Доступность медицинской помощи взрослым была ограничена в связи с отсутствием единой базы данных имеющегося в медицинских организациях оборудования для ПМП и Электронного реестра пациентов для адресного определения их потребностей, их маршрутизации с учетом координации имеющихся в регионе ресурсов, включая кадровую обеспеченность.

Всего в системе оказания ПМП задействовано 275,5 должностей медицинских работников (44,6 процента от рекомендуемых типовых нормативов), из которых укомплектовано врачами 25,75 ставок (25,8 процента по отношению к нормативам), особенно не хватает врачей специализации по ПМП (из 83,5 должностей по нормативам предусмотрено только 3,75 штатных единицы, из которых укомплектовано – 2,25 ставки, или 2,7 процента от нормативов).

В ходе проверки установлено, что из приобретенных в 2020 году для двух кабинетов ПМП при городских поликлиниках № 1 и № 9 37 единиц оборудования для обеспечения взрослого населения на дому, только 6 единиц было передано трем пациентам в период проверки. Указанные поликлиники располагают информацией исключительно по своему приписному населению, среди которого не были установлены пациенты, нуждающиеся в приобретенном оборудовании, поэтому 31 единица оборудования на сумму 1 142,0 тыс. рублей не использовалась, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

Аналогичная ситуация сложилась по использованию оборудования в стационарных подразделениях ПМП для взрослых семи медицинских организаций, охваченных встречными проверками, которыми установлено, что из 739 единиц оборудования, имеющегося в организациях, не использовалось для оказания ПМП 300 единиц на сумму 19 444,3 тыс. рублей, или 57,3 процента от общего числа.

Выявленные в ходе встречных проверок нарушения квалифицированы как необоснованное, неэффективное использование средств, имущества и простой оборудования.

Анализ жалоб и обращений, поступавших в Минздрав в 2020 году, свидетельствует о наличии потребности у паллиативных больных в организации нутриентной (клиническое искусственное питание) и респираторной поддержки на дому, которые так и не получили необходимого медицинского оборудования в рамках ПМП. В то же время в подразделениях ПМП региона находились и не использовались насосы для энтерального питания, кислородные концентраторы и другое респираторное оборудование.

Проверкой установлено, что в нарушение Постановления № 228-п⁵ Минздравом в полной мере не исполняются полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля. В результате установлено невыполнение государственного задания по ПМП тремя медицинскими организациями в 2019 году и одной организацией в 2020 году, по данным фактам составлены протоколы об административных правонарушениях.

Установлено завышение объема ПМП в отчетности учреждений об исполнении государственного задания, выразившееся в отражении государственных услуг, не подтвержденных записями амбулаторных и стационарных карт пациентов на 1 850 посещений и 3 040 койко-дней соответственно.

В нарушение законодательства о лицензировании БУЗОО «Гарская ЦРБ» и «Кормиловская ЦРБ» осуществляли деятельность по оказанию ПМП без лицензии по месту ее предоставления (с. Пологрудово (10 коек), с. Победитель (20 коек) соответственно), что привело к несоблюдению требований Бюджетного кодекса и Постановления № 228-п в части нарушения порядка формирования государственного задания на 2020 год в соответствии с основными видами деятельности указанных учреждений в сумме 8 378,3 тыс. рублей. По данному факту составлен протокол об административном правонарушении.

Приобретение БУЗОО «Городская больница № 17» автомобиля за счет целевой статьи расходов «Развитие ПМП (обеспечение лекарственными препаратами, в том числе для обезболивания, обеспечение медицинских организаций, оказывающих ПМП, медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому)» привело к нарушению порядка применения целевых статей расходов, предусмотренного законодательством. Кроме того, указанный автомобиль на момент проверки не использовался из-за отсутствия у учреждения лицензии на амбулаторную ПМП, что привело к неэффективному использованию средств в сумме 605,3 тыс. рублей.

Установлен ряд иных нарушений и недостатков:

- нецелевое использование бюджетных средств на сумму 137,1 тыс. рублей, направленных на приобретение основных средств, не являющихся медицинскими изделиями. Данные факты послужили основанием для составления протоколов об административном правонарушении в отношении должностных лиц БУЗОО «Шербакульская ЦРБ» и «Тюкалинская ЦРБ»;

- в БУЗОО «Кормиловская ЦРБ» оказанные на платной основе услуги по ПМП в количестве 3 690 койко-дней неправомерно включены в отчет об исполнении государственного задания за 2020 год. Кроме того, денежные средства оплачивались пациентами без предоставления им подтверждающих документов;

⁵ Постановление Правительства Омской области от 24.11.2010 № 228-п «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Омской области» (далее – Постановление № 228-п).

- учреждениями допущены нарушения в расходовании средств субсидии на выполнение государственного задания на общую сумму 1 037,8 тыс. рублей в части неправомерной оплаты расходов, не связанных с оказанием ПМП (БУЗОО «Кормиловская ЦРБ», «Тюкалинская ЦРБ» и «Шербакульская ЦРБ»);

- имеются риски неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 23,9 тыс. рублей в связи наличием в учреждениях остатков медикаментов на период, превышающий их срок годности.

Установленные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минздравом полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса, по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств.

Национальный проект «Здравоохранение» определил **цифровизацию системы здравоохранения** как одну из ключевых задач, в связи с чем Палатой проведена проверка реализации мероприятий регионального проекта «Цифровой контур здравоохранения» (далее – региональный проект).

Исполнителем регионального проекта и получателем средств является Минздрав, в 2020 году плановые назначения составили 741 648,2 тыс. рублей, которые исполнены на 94,8 процента.

Согласно рейтингу цифровой зрелости Минздрава России по итогам 2020 года Омская область находится на 83 месте среди 85 субъектов Российской Федерации.

Одной из основных причин недостижения показателей реализации регионального проекта за 2020 год является невыполнение работ в установленный срок (до 15.12.2020) по 3-му этапу контракта, заключенного с ООО «Национальный Центр Информатизации» на оказание услуг по развитию регионального сегмента ЕГИСЗ Омской области.

Принятие решения о заключении контракта в конце 2020 года не имело предпроектного обследования, заключения или другого обоснования, при этом функционал предыдущей и предусмотренной контрактом медицинской информационной системы (далее – МИС) определен в едином формате требованиями к государственным информационным системам (далее – ГИС) здравоохранения приказом Минздрава России от 24.12.2018 № 911н.

В результате бюджетные средства в сумме 131 649,9 тыс. рублей, направленные в 2011 – 2020 годах на разработку, модернизацию и сопровождение предыдущей региональной МИС «ТМ:МИС», израсходованы неэффективно без достижения конечного результата.

Палатой отмечено отсутствие правового акта, регламентирующего вывод «ТМ:МИС» из эксплуатации и порядок дальнейшего хранения содержащейся в ее базах данных информации.

При исполнении контракта регион перешел на Единую цифровую платформу (далее – ЕЦП), в которую не интегрированы имеющиеся в предыдущей системе исторические данные, что противоречит законодательству.

В период проверки выявлено нарушение требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации ГИС, так как Омской областью эксплуатируется ЕЦП без завершения работ по контракту, при отсутствии действующего аттестата соответствия требованиям безопасности информации, надлежащего оформления прав на использование МИС, являющейся объектом интеллектуальной собственности.

ЕЦП используется для взаимодействия с единым порталом Государственных услуг без регистрации в качестве ГИС Омской области, что не соответствует требованиям Минздрава России.

Проверкой установлено, что в действующей редакции регионального проекта отдельные показатели не соответствуют по формулировкам и плановым значениям, установленным Соглашением с Минздравом России. Кроме того, в нарушение указанного соглашения в Госпрограмме отсутствуют три дополнительных показателя, которые, соответственно, не оцениваются при реализации регионального проекта.

В нарушение Соглашения с Минздравом России 15 показателей отчета о реализации регионального проекта за 8 месяцев 2021 года отражены недостоверно.

Палатой отмечены высокие риски недостижения 30 целевых показателей из 42, предусмотренных региональным проектом по итогам 2021 года, из которых 14 показателей обнулены, так как не внедрены отдельные подсистемы ЕЦП. Кроме того, не реализована интеграция с внешними информационными системами, что приводит к необходимости осуществления деятельности в нескольких программных продуктах и значительно ограничивает функциональность и оперативность работы медицинского персонала в ЕЦП.

В нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок заказчиком не исполнена обязанность по проведению экспертизы, предусмотренная контрактом, при приемке услуг по 1-му и 2-му этапам.

Снижение показателей реализации регионального проекта свидетельствует о рисках внедрения в промышленную эксплуатацию всего функционала ЕЦП, что предусмотрено 3-м этапом контракта. Следует отметить, что контракт не имеет финансового обоснования по подсистемам и модулям, что не позволяет определить объем работ в финансовом эквиваленте по факту их исполнения. В этой связи Палатой указано на необходимость обеспечения экспертизы при приемке 3-го этапа контракта.

Контрольно-счетной палатой отмечено недостаточное информационно-техническое сопровождение регионального проекта, одной из причин которого является проблема обеспеченности квалифицированными ИТ-специалистами. В результате из поставленного в 2020 году в рамках регионального проекта в медицинские организации оборудования (компьютеры, принтеры, ip-телефоны и др.) на момент проверки было установлено только 67,7 процента, остальная техника на общую сумму 75 338,7 тыс. рублей хранилась на складах и не использовалась.

В ходе встречных проверок подведомственных Минздраву учреждений установлены следующие нарушения:

- неправомерное использование бюджетных средств на сумму 4 462,6 тыс. рублей, допущенное при передаче оборудования пяти учреждениям, не предусмотренным контрактом для подключения к МИС ЕЦП;

- подключение автоматизированных рабочих мест немедицинского персонала и немедицинского оборудования, которое привело к неправомерному использованию субсидии на сумму 483,9 тыс. рублей;

- неэффективное расходование субсидии на сумму 377,9 тыс. рублей за счет завышения стоимости проектирования сетей и размещения розеток в местах, не предназначенных для установки автоматизированных рабочих мест медицинских работников;

- неэффективное использование IT-оборудования на общую сумму 6 369,3 тыс. рублей, приобретенного в рамках регионального проекта и не используемого в деятельности учреждений.

Установленные в ходе проверок нарушения свидетельствуют о недостатках ведомственного нормативного регулирования и об отсутствии надлежащего контроля со стороны Минздрава. Кроме того, выявленные нарушения и недостатки при формировании государственного задания и определении объема субсидии на его выполнение указывают на недостатки планирования, что создает риски включения в бюджет неэффективных расходов и снижает уровень управления государственными финансами.

По результатам контрольных мероприятий в адрес Минздрава внесено два представления об устранении нарушений, направлены информационные письма в адрес Губернатора Омской области и органов исполнительной власти Омской области. Информация о фактах нарушения законодательства о лицензировании направлена в Территориальный орган Росздравнадзора по Омской области. Материалы проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Отчет о результатах проверки Минздрава по оказанию ПМП рассмотрен на заседании комитета Законодательного Собрания Омской области по социальной политике.

В целях устранения нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- постановлением Правительства Омской области от 26.05.2021 № 206-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 265-п» внесены изменения в Госпрограмму в целях уточнения наименования мероприятия подпрограммы «Оказание паллиативной медицинской помощи, в том числе детям» в части оснащения автомобилями выездной патронажной ПМП взрослым;

- в структуре БУЗОО «Городская больница № 17» создана выездная патронажная бригада для взрослого населения, которая осуществляет деятельность на основании полученной лицензии на оказание ПМП в амбулаторных условиях по анестезиологии и реаниматологии, неврологии, онкологии, сестринскому делу, терапии, хирургии;

- переоформлены лицензии с учетом оказания ПМП по сестринскому делу и терапии БУЗОО «Тарская ЦРБ» (с. Пологрудово), «Кормиловская ЦРБ» (с. Победитель);

- Минздравом проведен мониторинг эффективности использования лекарственных препаратов и медицинских изделий для ПМП с целью анализа их наличия в количестве, необходимом для обеспечения лечебного процесса, а также соблюдения требований по хранению и применению по срокам годности, проведена работа с должностными лицами подведомственных учреждений в части разъяснения правил предоставления услуг на платной основе и формирования цен на оказываемые услуги по ПМП;

- заключено дополнительное соглашение с Минздравом России от 10.11.2021 № 056-2019-N70077-1/3 для актуализации данных паспорта регионального проекта. Организован контроль синхронизации одноименных показателей Госпрограммы и соглашения с Минздравом России;

- в рамках приемки выполнения работ по 3-му этапу контракта осуществлена экспертиза основных модулей МИС ЕЦП, ведется работа по переносу исторических данных в МИС ЕЦП;

- оборудование на сумму 4 462,6 тыс. рублей передано медицинским организациям для подключения к МИС в рамках регионального проекта;
- установлено на рабочие места медицинских работников учреждений 20 278 единиц компьютерной техники, что увеличило процент установки с 67,7 до 89,1 процента от общего объема приобретенного имущества;
- за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей заместители главных врачей по медицинской части БУЗОО «Кормиловская ЦРБ» и «Гарская ЦРБ» привлечены к дисциплинарной ответственности.

Органами прокуратуры внесено восемь представлений в адрес Минздрава и главных врачей БУЗОО.

По результатам рассмотрения мировыми судьями возбужденных Палатой административных дел шесть должностных лиц признаны виновными в совершении административных правонарушений, в отношении двух из них вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 30,0 тыс. рублей, в отношении четырех должностных лиц применена мера административного наказания в форме предупреждения.

По материалам проверки БПОУОО «Медицинский колледж», проведенной в 2020 году, в отчетном периоде принят Закон Омской области от 28.05.2021 № 2384-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан» в целях совершенствования порядка предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предусмотренных пунктом 2 статьи 44 и пунктом 1 статьи 45 Кодекса Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан.

По результатам проверки БУЗОО «Центр крови» в соответствии с распоряжением Минздрава от 29.01.2021 № 35-р «О мероприятиях по организации безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами в Омской области» проведена оптимизация маломощных отделений переливания крови в структуре БУЗОО «Называевская ЦРБ», «Черлакская ЦРБ», «Муромцевская ЦРБ», «Большереченская ЦРБ».

3.5. Образование, культура, спорт, молодежная и социальная политика

Приоритетными направлениями достижения стратегической цели улучшения качества жизни населения Омской области являются обеспечение качества и доступности услуг в сфере образования и социальной политики, создание условий для культурного развития Омской области, развития молодежной политики, физической культуры и спорта.

Финансовые ресурсы для реализации мероприятий в указанных сферах предусмотрены в рамках государственных программ «Развитие системы образования Омской области», «Социальная поддержка населения», «Развитие культуры и туризма», «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области» (далее – государственная программа в сфере спорта), «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области».

Вопросы эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию указанных государственных программ, изучены в ходе 13 контрольных мероприятий. Объектами проверок являлись пять государственных учреждений Омской области, пять органов исполнительной власти Омской области и местного самоуправления, в ходе проверок которых проведено 35 встречных проверок получателей субсидий из областного бюджета.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств и имущества на общую сумму 395 445,7 тыс. рублей, в том числе в сфере образования – 123 642,8 тыс. рублей, социальной политики – 99 442,5 тыс. рублей, спорта и молодежной политики – 87 535,8 тыс. рублей, культуры – 84 824,6 тыс. рублей.

Сумма выявленных нарушений составила 35 690,1 тыс. рублей. Основными нарушениями являлись: несоблюдение условий предоставления субсидий – 19 413,6 тыс. рублей, неправомерное принятие бюджетных обязательств в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств – 7 923,8 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 2 214,4 тыс. рублей, а также нарушения порядка ведения бухгалтерского учета – 2 293,0 тыс. рублей.

Модернизация **профессионального образования** посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ, а также обновление материально-технической базы реализуется в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», являющегося составной частью национального проекта «Образование». Качественная оценка реализации федерального проекта введена с 2021 года и ориентирована на обеспечение возможности обучающихся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, получить профессиональное образование, соответствующее требованиям экономики и запросам рынка труда.

Отмечен ежегодный рост не только числа участников демонстрационного экзамена по стандартам Ворлдскиллс Россия в образовательных организациях Омской области и количества центров проведения демонстрационного экзамена, но и увеличение процента участников демонстрационного экзамена, соответствующего стандартам Ворлдскиллс Россия.

Оснащение материально-технической базы мастерских, создание центров проведения демонстрационного экзамена, обеспечение аттестации в форме демонстрационного экзамена, проведение чемпионатов Ворлдскиллс и Абилимпикс являлись предметом проверки Палаты, проведенной в отношении Минобразования и пяти образовательных организаций г. Омска.

За проверяемый период 19 мастерских, размещенных в трех профессиональных образовательных организациях, оснащены современной материально-технической базой. В рамках реализации федерального проекта указанные мастерские должны пройти аккредитацию по соответствующей компетенции и использоваться в качестве центров проведения демонстрационных экзаменов. Данные направления не реализованы в БПОУ ОО «Омский авиационный колледж имени Н.Е. Жуковского» – в отношении мастерской «Кибер-безопасность», в БПОУ ОО «Омский аграрно-технологический колледж» – в отношении мастерских: «Геномная инженерия», «Агрономия», «Сити-фермерство», «Эксплуатация сельскохозяйственных машин». По данным Минобразования аккредитация пяти мастерских в качестве центров проведения демонстрационных экзаменов запланирована на 2022 год.

Палатой отмечено, что расходы на приобретаемое БПОУ ОО «Омский колледж транспортного строительства» оборудование и расходные материалы для проведения демонстрационного экзамена по соответствующей компетенции привели к неэффективному расходованию бюджетных средств и имущества на общую сумму 953,9 тыс. рублей. Указанный факт объясняется тем, что их технические характеристики, заявленные в инфраструктурных листах, носят непостоянный характер и подвергаются изменениям, ввиду чего впоследствии

указанное оборудование и расходные материалы становятся неактуальными и требуют обновления. Так, в ходе проверки в частности установлено, что оборудование, приобретенное в 2020 году на сумму 241,6 тыс. рублей, находится в заводской упаковке и не используется.

При проверке выполненных работ в помещениях здания БПОУ ОО «Омский автотранспортный колледж» установлено завышение объемов стоимости работ и материалов на сумму 81,3 тыс. рублей.

Также проверкой установлено ненадлежащее исполнение Минобразования полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса, в части планирования расходов областного бюджета на организацию и проведение чемпионатов «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия), «Абилимпикс».

Основным направлением государственной культурной политики является поддержка и модернизация материально-технической базы **сферы культуры**, сохранение библиотек как общественного института распространения книги.

Развитие муниципальных библиотек, обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами вошло в состав основных направлений, реализуемых в рамках национального проекта «Культура», которые рассмотрены в ходе контрольных мероприятий, проведенных в Министерстве культуры Омской области (далее – Минкультуры), в рамках которых проведены встречные проверки в отношении органов местного самоуправления Исилькульского, Калачинского, Любинского, Нововаршавского, Таврического районов, г. Омска и их подведомственных учреждений.

В 2020 году новые музыкальные инструменты, оборудование и учебные материалы приобретены для 13 образовательных организаций в сфере культуры, создано 4 модельные библиотеки в Исилькульском, Таврическом, Нововаршавском, Калачинском районах путем модернизации деятельности муниципальных библиотек.



Славянская сельская библиотека Нововаршавского района (до и после проведения ремонтных работ)

В модельных библиотеках создано зонированное современное библиотечное пространство с возможностью его трансформации, обновлен книжный фонд. Обеспечен доступ к современным информационным ресурсам научного и художественного содержания, доступ к федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека». В библиотеках функционируют

дискуссионные клубы, проводятся мероприятия для всех возрастных групп.

В ходе проверок Палатой отмечена необходимость совершенствования нормативного регулирования процедуры предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в сфере культуры бюджетам муниципальных образований, поскольку отдельные процедуры, предусмотренные порядком, регулирующим предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета и проводимые Минкультуры конкурсные отборы при предоставлении межбюджетных трансфертов, содержат формальный подход, поскольку отбор субъектов Российской Федерации для предоставления финансовой поддержки на указанные цели осуществляется на федеральном уровне.

Нормативными правовыми актами, регулирующими предоставление и распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на создание модельных библиотек, софинансирование расходных обязательств не предусматривалось. Вместе с тем соглашениями, заключенными Минкультуры с муниципальными образованиями в 2020 году, предусмотрено софинансирование, общий объем которого составил 521,7 тыс. рублей. В 2021 году софинансирование расходных обязательств из бюджетов муниципальных образований соглашениями не предусматривалось.

В ходе встречных проверок установлены недостатки при отражении в муниципальных программах Калачинского, Нововаршавского, Таврического районов результатов реализации мероприятий (целевых индикаторов), характеризующих переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту. Так, в соответствии с соглашениями о предоставлении иного межбюджетного трансферта результатом достижения является переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту, тогда как в муниципальной программе Таврического района целевым индикатором является «Количество учреждений культуры, в которых был проведен капитальный ремонт», в муниципальной программе Нововаршавского района – «Количество посещений муниципальных библиотек».

В ходе документальной проверки сметной документации, а также контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных ремонтных работ в муниципальных библиотеках установлены факты оплаты работ завышенного объема и стоимости на общую сумму 55,2 тыс. рублей, неэффективного использования бюджетных средств на сумму 13,5 тыс. рублей в результате завышения НМЦК по текущему ремонту помещений в Калачинской и Славянской библиотеках в связи с применением завышенных коэффициентов и необходимых для ремонта материалов. При нарушении поставщиками (подрядчиками) сроков исполнения обязательств не проводилась претензионная работа.

Проверкой использования средств областного бюджета, выделенных на приобретение музыкальных инструментов, установлено, что в нарушение условий предоставления субсидий Минкультуры в 2020 году бюджету г. Омска предоставлена субсидия в сумме 10 204,1 тыс. рублей на приобретение музыкальных инструментов при отсутствии соответствующего мероприятия в муниципальной программе г. Омска «Развитие культуры». По указанному факту в отношении должностных лиц Минкультуры и департамента культуры Администрации г. Омска составлены протоколы об административном правонарушении.

Государственной программой в сфере спорта предусмотрено софинансирование из областного бюджета расходов местных бюджетов на **капитальный ремонт и материально-техническое оснащение объектов, находящихся в муниципальной собственности, а также муниципальных учреждений.**

Палатой отмечено, что распределение субсидий муниципальным образованиям на капитальный ремонт и материально-техническое оснащение объектов осуществлялось Министерством по делам молодежи физической культуры и спорта Омской области (далее – Минспорт) в соответствии формулой расчета размера субсидии, установленной порядком предоставления субсидий⁶. При этом в результате

⁶ Порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета, установленный разделом 10 Приложения № 2 к государственной программе в сфере спорта (далее – порядок предоставления субсидий).

применения указанной формулы неизбежно формируется остаток нераспределенных между муниципальными образованиями средств субсидий, дальнейшее распределение которого не регламентировано. В результате Минспортом произведено распределение остатка средств субсидии в общей сумме 498,6 тыс. рублей в отсутствие методики его распределения между муниципальными образованиями. Данные факты послужили основанием для составления протокола об административном правонарушении.

По результатам контрольного мероприятия Палатой рекомендовано внести изменения в государственную программу в сфере спорта в части корректировки формулы расчета размера субсидии и определения методики распределения остатков средств субсидии между муниципальными образованиями.

В 2020 году при проведении отборов на предоставление субсидий Минспортом был неправомерно занижен объем потребности, заявленной Любинским и Знаменским районами, на общую сумму 7 319,5 тыс. рублей, без указания в протоколах отбора причин снижения размера субсидий. При этом указанные районы являлись базой для проведения областных, сельских спортивно-культурных праздников «Королева спорта» и «Праздник Севера», что в соответствии с порядком предоставления субсидий является приоритетным направлением для оказания финансовой поддержки.



*Физкультурно-спортивный комплекс
Знаменского района после капитального ремонта*

При проведении встречных проверок в администрациях и муниципальных учреждениях Знаменского, Любинского, Оконешниковского районов установлены многочисленные нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Так, Комитетом по образованию Администрации Знаменского района приняты бюджетные обязательства путем заключения соглашения на предоставление субсидий муниципальному образовательному учреждению на сумму 7 923,8 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств, что явилось основанием для составления протокола об административном правонарушении.

При осуществлении закупок МБОУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный физкультурно-спортивный центр «Север» превышен предельно допустимый объем закупок у единственного поставщика на 3 875,9 тыс. рублей.

В двух муниципальных образованиях установлены факты оплаты невыполненных работ по капитальному ремонту стадиона в Любинском районе и физкультурно-спортивного комплекса с универсальным залом на стадионе «Юбилейный» Знаменского района на общую сумму 40,0 тыс. рублей. При нарушении поставщиками (подрядчиками) сроков исполнения обязательств не проводилась претензионная работа.

В целях реализации **регионального проекта «Спорт – норма жизни»** национального проекта «Демография» предусмотрена государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации.

Общий объем средств государственной поддержки, предоставленный в 2019, 2020 годах из областного бюджета, составил 18 937,6 тыс. рублей и был направлен на материально-техническое обеспечение 21 спортивной сборной команды Омской области.

Вопрос эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на поддержку спортивных организаций, рассмотрен Палатой в ходе проверки Минспорта, а также встречных проверок в шести бюджетных учреждениях Омской области.

Палатой отмечено, что оказание государственной поддержки осуществлялось посредством предоставления Минспортом субсидий на иные цели на основании заключенных с бюджетными учреждениями соглашений. При этом, учитывая требования законодательства о порядке формирования и финансового обеспечения государственного задания, в том числе в сфере физической культуры и спорта, а также разъяснения Минспорта России, использование средств субсидий на оказание государственной поддержки возможно исключительно посредством расходования указанных средств на финансовое обеспечение государственного задания. Указанный факт свидетельствует о том, что Минспортом неверно реализован механизм оказания государственной поддержки.

Полученные субсидии направлены учреждениями на приобретение спортивно-технологического оборудования и инвентаря, двух пассажирских автобусов (Ford Transit), мягкого инвентаря, прочих оборотных запасов для организации тренировочных мероприятий, возмещение расходов на проезд и проживание спортсменов, повышение квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта.

По результатам встречных проверок в бюджетных учреждениях установлены факты необоснованного приобретения спортивного оборудования и его неэффективного использования. Так, приобретенные в 2019 году БУ «СШОР «Академия велоспорта» оборудование и инвентарь (универсальное табло для спорта и два комплекта табло времени атаки) на общую сумму 599,9 тыс. рублей не входят в перечень оборудования, необходимого для прохождения спортивной подготовки по видам спорта: велоспорт-шоссе, велоспорт-трек, велоспорт-ВМХ, велоспорт-маунтинбайк, а используются для проведения спортивных и тренировочных мероприятий по игровым видам спорта: баскетбол, водное поло, гандбол. В 2020 году указанное оборудование передано АУ ОО «Дирекция по управлению спортивными сооружениями», которое не осуществляет подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации и не может являться получателем субсидии.

При осуществлении закупок установлены факты несвоевременной поставки оборудования, при этом учреждениями требования к поставщикам об уплате пени не направлялись, нарушались сроки оплаты товаров, а также возврата денежных средств, внесенных поставщиками в качестве обеспечения исполнения контрактов.

Проверка использования средств, направленных в 2020 году Администрации Красноярского городского поселения Любинского района (далее – Администрация Красноярского поселения) на **строительство крытой хоккейной площадки** в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни», показала, что выделенные средства направлены по целевому назначению.

Работы по строительству крытой хоккейной площадки выполнены в полном объеме в установленные муниципальным контрактом сроки. На крытой хоккейной площадке проходят на постоянной основе учебно-тренировочные мероприятия, хоккейные турниры с участием команд муниципальных районов. Организованы массовые катания на коньках в зимний период и на роликах – в летний, ежедневно посещают спортивный объект от 50 до 100 человек.



*Крытая хоккейная площадка
Красноярского городского поселения*

Вместе с тем результаты контрольного мероприятия выявили наличие нарушений и недостатков. Так, при расчете НМЦК Администрацией Красноярского поселения необоснованно учтены затраты на проведение достоверности сметной стоимости в сумме 22,9 тыс. рублей, фактически проведенной Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области в 2018 году.

Сводным сметным расчетом необоснованно предусмотрены затраты на осуществление строительного контроля, выполненного непосредственно самим подрядчиком в сумме 528,4 тыс. рублей. Более того, услуги по строительному контролю, оказанные ООО «Степстрой», охватывают не весь период осуществления строительных работ.

Палатой отмечено, что оказание подрядчиком, осуществляющим строительные работы, услуг по строительному контролю (техническому надзору) за указанными работами, фактически является контролем «за самим собой», что не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Государственная материальная поддержка семей, имеющих детей, является одним из приоритетных направлений государственной демографической политики Российской Федерации. При осуществлении контроля в **сфере социальной политики** внимание Палаты было акцентировано на вопросах законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020, 2021 годах на реализацию регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография».

В целях оказания материальной поддержки семей при рождении детей в рамках указанного регионального проекта осуществлялись ежемесячные денежные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и ежемесячные денежные выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (далее – ежемесячная выплата, ЕДВ).

В Омской области отмечается ежегодное увеличение числа детей, на которых семьи получают ежемесячную выплату. Так, если на начало 2018 года количество детей, семьям которых назначена ЕДВ, составляло 7 144 ребенка, то на 01.06.2021 их количество увеличилось до 30 818 человек.

Государственная поддержка семей осуществляется как из федерального бюджета, так и из бюджета Омской области. За 2020, 2021 годы на предоставление ежемесячной выплаты направлено 2 887 802,8 тыс. рублей и 3 617 270,4 тыс. рублей бюджетных средств соответственно.

По результатам проверок, проведенных в Министерстве труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд) и БУ ОО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – МФЦ), отмечены недостатки нормативного регулирования отдельных вопросов предоставления ЕДВ, влекущие за собой снижение эффективности и адресности данной меры социальной поддержки.

Так, в Омской области ежемесячная денежная выплата назначалась с месяца рождения третьего ребенка (последующих детей) и выплачивалась до достижения им возраста трех лет. Таким образом, решение о назначении ЕДВ принималось однократно на весь период выплаты без ежегодного подтверждения доходов, что не обеспечивало адресный подход предоставления мер социальной поддержки на основе критериев нуждаемости, а также не способствовало эффективному расходованию бюджетных средств.

Также нормативными правовыми актами Омской области, регламентирующими назначение и выплату ЕДВ, не были установлены требования к членам семьи заявителя о наличии гражданства Российской Федерации (включая ребенка, в связи с рождением которого возникло право на ЕДВ) и проживания на ее территории, в том числе предыдущих детей. При этом необходимо отметить, что целями национального проекта «Демография» являются улучшение демографической ситуации в стране, увеличение коэффициента рождаемости.

В итоге были установлены факты назначения ЕДВ заявителям, первый и/или второй ребенок которых не являются гражданами Российской Федерации, а также заявителям, состоящим в браке с лицами, не имеющими гражданства Российской Федерации и не проживающими на территории Российской Федерации. Во всех установленных случаях в заявлениях о предоставлении ЕДВ в отношении супруга (супруги), являющегося иностранными гражданами, указано об отсутствии у них доходов, в том числе получаемых на территории Российской Федерации. Механизм подтверждения достоверности данных сведений также отсутствует.

Кроме того, не предусмотрены требования к наличию документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства (пребывания) на территории Омской области (иных документов (сведений), подтверждающих факт проживания на территории Омской области) членов семьи заявителя, включая ребенка, в связи с рождением которого возникло право на ЕДВ.

Выборочной проверкой выплатных дел и в результате межведомственных запросов в целях получения сведений о доходах граждан установлено, что в нарушение Порядка предоставления ЕДВ⁷ трое заявителей не сообщили в МФЦ об утрате права на ежемесячную выплату, что привело к неправомерным выплатам в общей сумме 411,3 тыс. рублей.

Установлены случаи предоставления ежемесячных выплат гражданам, имеющим среднедушевой доход выше величины прожиточного минимума, предусмотренного для социально-демографических групп населения Омской области, что привело к неправомерным выплатам на сумму 120,3 тыс. рублей, из них часть полученной выплаты в сумме 76,9 тыс. рублей возвращена в областной бюджет в период проведения контрольного мероприятия.

⁷ Порядок предоставления ЕДВ семьям в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей, утвержденный Указом Губернатора Омской области от 21.12.2017 № 211 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606» (далее – Порядок предоставления ЕДВ).

Также в связи необоснованным завышением среднедушевого дохода у трех граждан МФЦ был не верно определен источник финансирования ЕДВ, что повлекло неэффективное использование средств областного бюджета в размере 354,1 тыс. рублей, поскольку выплаты должны были осуществляться исключительно за счет средств федерального бюджета.

Основной вывод, сделанный Палатой по результатам проверки, – это необходимость повышения эффективности и результативности мер социальной поддержки. Предложено рассмотреть возможность совершенствования системы социальной поддержки, действующей в регионе, за счет изменения условий и механизмов предоставления ЕДВ (в том числе путем внедрения критериев нуждаемости и адресности при назначении социальной поддержки в соответствии с целями национального проекта «Демография»).

По результатам реализации предложений Палаты Минтрудом внесены изменения в Порядок предоставления ЕДВ, которыми установлены требования о наличии документов, **подтверждающих принадлежность третьего ребенка (последующих детей) к гражданству Российской Федерации**, для родителя (усыновителя) установлено требование проживания на **территории Омской области и отсутствие места жительства за ее пределами**, срок назначения ЕДВ сокращен до **12 месяцев**, также определен порядок последующих назначений ЕДВ, уточнены случаи прекращения предоставления ЕДВ.

Одним из приоритетных направлений поддержки граждан старшего поколения является организация проведения мероприятий **по профессиональному обучению лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста**. В Омской области данное направление определено в качестве основного мероприятия «Реализация регионального проекта «Старшее поколение», направленного на достижение целей федерального проекта «Старшее поколение» государственной программы «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области».

На территории Омской области реализация указанного мероприятия осуществлялась Минтрудом и 33 подведомственными казенными учреждениями – центрами занятости населения Омской области (далее – центры занятости).

Вопросы законности и результативности использования средств, выделенных из областного бюджета на данные цели, проанализированы в ходе проверок Минтруда, центров занятости г. Омска, Исилькульского, Калачинского и Омского районов, в рамках которых проведены встречные проверки трех образовательных организаций.

В целях организации обучения использовались три основных механизма – это обучение граждан, обратившихся в центры занятости и получивших направление в образовательные организации, обучение работников по направлениям работодателей и обучение граждан с использованием образовательных сертификатов. На эти цели из областного бюджета в 2019, 2020 годах выделено 73 892,2 тыс. рублей, из которых фактически использовано 73 858,5 тыс. рублей (99,95 процента).

За счет указанных средств были обучены 1 857 человек. Средняя стоимость обучения составила 39,8 тыс. рублей. При реализации мероприятия достигнутые значения целевого индикатора превысили плановые показатели: в 2019 году – на 71,3 процента, в 2020 году – на 64 процента.

Вместе с тем в ходе проверки установлены многочисленные нарушения порядков предоставления субсидий и законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Так, в нарушение порядка, установленного региональной программой⁸, отдельными соглашениями о предоставлении субсидий предусмотрена обязанность работодателя о нерасторжении трудового договора с гражданином, прошедшим обучение, и предоставление этой информации в центр занятости в течение 6 месяцев со дня предоставления субсидии, вместо установленных 12 месяцев. Имели место факты подписания соглашений о предоставлении субсидии в отсутствие распоряжения, несоблюдения установленных сроков перечисления субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат, связанных с организацией обучения граждан, от 23 до 133 календарных дней.

Кроме того, типовая форма договора о прохождении гражданином обучения с использованием образовательного сертификата, утвержденная Приказом № 67-п⁹, не соответствовала требованиям региональной программы. Формы отчетов о достижении результатов предоставления субсидии и о понесенных расходах работодателей, формирование которых осуществлялось в системе «Электронный бюджет», не соответствовали формам, утвержденным Приказом № 36-п¹⁰.

Центрами занятости решения о предоставлении сертификатов принимались в отсутствие предусмотренных порядками документов (копии трудовой книжки или иных документов, подтверждающих трудовую деятельность, а также заявлений граждан). Установлены нарушения сроков перечисления средств на счета образовательных организаций, осуществляющих обучение граждан от 1 до 106 календарных дней.

В реестре образовательных сертификатов отражена недостоверная информация в части наименований и количества часов образовательных программ, стоимости образовательных услуг по сертификату, наименований организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

По итогам проверок Палатой сделан вывод, что основной причиной выявленных нарушений и недостатков является несоблюдение нормативных правовых актов, регулирующих область проверяемых вопросов.

По результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля внесено 13 представлений об устранении нарушений, главным распорядителям бюджетных средств, иным органам исполнительной власти Омской области и местного самоуправления направлены информационные письма. Информация о результатах проверки Минтруда и Минспорта доведена до сведения Губернатора Омской области. По восьми проверкам информация о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в Главное управление финансового контроля Омской области (далее – ГУФК).

Отчеты о результатах 10 контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

⁸ Постановление Правительства Омской области от 30.01.2019 № 21-п «Об утверждении региональной программы «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста» (далее – региональная программа).

⁹ Приказ Главного управления государственной службы занятости населения Омской области от 14.08.2019 № 67-п «Об отдельных вопросах реализации Правил предоставления и использования образовательных сертификатов для прохождения гражданами предпенсионного возраста профессионального обучения или получения ими дополнительного профессионального образования» (далее – Приказ № 67-п).

¹⁰ Приказ Минтруда от 23.03.2020 № 36-п «О реализации постановлений Правительства Омской области от 4 марта 2020 года № 58-п, от 4 марта 2020 года № 79-п» (далее – Приказ № 36-п).

- В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:
- в доход областного бюджета возмещены средства в сумме 378,0 тыс. рублей;
 - выполнены ремонтные работы на сумму 21,3 тыс. рублей;
 - Решением Куйбышевского районного суда г. Омска удовлетворены требования МФЦ о взыскании неправомерных выплат в сумме 120,4 тыс. рублей;
 - в целях устранения неэффективного использования имущества приобретенное оборудование и материалы на сумму 953,9 тыс. рублей используются в образовательном процессе для обучения студентов;
 - постановлением Правительства Омской области от 18.11.2021 № 534-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 250-п» внесены изменения в государственную программу «Развитие системы образования Омской области» в части оценки значений целевых индикаторов, характеризующих реализацию мероприятий «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия), «Абилимпикс»;
 - постановлением Правительства Омской области от 22.12.2021 № 650-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 15 января 2020 года № 1-п» внесены изменения в правила предоставления и методику распределения иных межбюджетных трансфертов в части исключения избыточных норм, связанных с предоставлением иных межбюджетных трансфертов для создания модельных библиотек в муниципальных образованиях;
 - постановлением Правительства Омской области от 24.12.2021 № 658-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 251-п» внесены изменения в государственную программу «Развитие культуры и туризма» в части закрепления возможности предоставления муниципальным образованиям субсидии на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов без проведения отбора в случае наличия согласованного с Минкультуры России перечня детских школ искусств, являющихся получателями субсидии;
 - внесены изменения в муниципальные программы Таврического и Нововаршавского районов в части установления целевых индикаторов, характеризующих реализацию мероприятий, направленных на достижение целей федерального проекта «Культурная среда»;
 - приказом Минтруда от 18.10.2021 № 146-п «О внесении изменения в приказ Министерства труда и социального развития Омской области от 21 марта 2018 года № 54-п» внесены изменения в административный регламент предоставления государственной услуги в части осуществления текущего контроля;
 - применены меры дисциплинарной ответственности к пяти должностным лицам.

По результатам рассмотрения мировыми судьями возбужденных Палатой административных дел пять должностных лиц признаны виновными в совершении административных правонарушений, в отношении трех вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 35,0 тыс. рублей, в отношении двух должностных лиц применена мера административного наказания в форме предупреждения.

Органами прокуратуры в адрес глав муниципальных образований и руководителей проверенных организаций внесено пять представлений.

ГУФК в отношении должностных лиц вынесено три постановления и назначены административные наказания в виде предупреждения. В отношении шести должностных лиц приняты решения об освобождении от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

По материалам проверок, проведенных в 2020 году, в отчетном периоде внесены изменения в четыре нормативных правовых акта в части уточнения целей, условий и порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере, БПОУ ОО «Сибирский профессиональный колледж» получена лицензия на осуществление медицинской деятельности, проведена работа по сокращению просроченной дебиторской задолженности на сумму 942,0 тыс. рублей.

3.6. Управление и распоряжение государственной собственностью Омской области и другие вопросы

В отчетном году одним из приоритетных направлений деятельности Палаты являлась оценка эффективности управления и распоряжения государственным имуществом, проверка законности, эффективности (результативности) использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий национального проекта в сфере экономики, а также проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества, доля собственности Омской области в уставном капитале которого превышает 50 процентов.

Объектами проверок являлись Министерство экономики Омской области (далее – Минэкономики), четыре бюджетных учреждения Омской области, автономная некоммерческая организация «Омский центр инноваций социальной сферы», микрокредитная компания Омский региональный фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства (далее соответственно – АНО «ЦИСС», Фонд микрофинансирования). В ходе проверки Минэкономики проведено три встречных проверки – органа местного самоуправления и хозяйствующих субъектов.

Общая сумма проверенных средств составила 1 358 284,5 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества – 467 042,7 тыс. рублей.

По результатам проверок установлены нарушения на общую сумму 136 743,4 тыс. рублей, в том числе при использовании имущества – 90 198,0 тыс. рублей. Основным нарушением явилось неэффективное использование денежных средств и имущества, сумма которого составила 130 457,1 тыс. рублей.

В целях оценки эффективности управления имуществом Омской области проведены проверки четырех БПОУ ОО: «Омский аграрно-технологический колледж», «Калачинский аграрно-технический техникум», «Сибирский профессиональный колледж», «Полтавский агротехнологический техникум» (далее – учреждения) по вопросу **эффективности использования земельных участков сельскохозяйственного назначения** в 2020 году и первом полугодии 2021 года.

В результате проведенных контрольных мероприятий установлен ряд системных недостатков и нарушений в вопросах распоряжения и управления государственной собственностью на сумму 90 198,0 тыс. рублей, что составляет порядка 20 процентов от общей стоимости проверенного имущества.

Минимуществом 15 учреждениям на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлено 8 930,6 га земель сельскохозяйственного назначения, из которых 4 438,4 га, или 49,7 процента от общей площади земель сельскохозяйственного назначения, предоставлено вышеуказанным образовательным учреждениям.

Результаты проверок свидетельствуют о том, что у Минобразования и Минимущества отсутствует единая концепция по обеспечению образовательных учреждений земельными участками сельскохозяйственного назначения.

Так, БПОУ «Омский аграрно-технологический колледж» в постоянное (бессрочное) пользование предоставлен земельный участок сельскохозяйственного назначения площадью 982,6 га, на одного обучающегося студента (по программам механизация сельского хозяйства, агрономия) приходится 11,2 га земли, БПОУ «Полтавский агротехнологический техникум» предоставлены земельные участки площадью 1 406,0 га, на одного обучающегося студента приходится 12,0 га земли, в то время как у БПОУ «Калачинский аграрно-технический техникум» (площадь земельных участков – 832,5 га) на одного обучающегося студента – 4,8 га, у БПОУ «Сибирский профессиональный колледж» (площадь земельных участков – 1 217,3 га) на одного обучающегося студента – 4,5 га.

В 2020 году БПОУ «Омский аграрно-технологический колледж» для выращивания зерновых культур использовало лишь 48 процентов земель от общей площади земельного участка, или 471,4 га, из которых 242,4 га земли обрабатывались двумя крестьянско-фермерскими хозяйствами, руководители которых являются членами попечительского совета учреждения.

Следует отметить, что неэффективное использование земель сельскохозяйственного назначения отмечалось Палатой в ходе предыдущей проверки профессиональных образовательных учреждений. Так, после проверки БПОУ «Калачинский аграрно-технический техникум» осуществлен возврат в казну трех неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения площадью 1 276,7 га. При этом Минимуществом данные земельные участки длительное время не сдаются в аренду, соответственно, доходы в бюджет от их использования в 2019 – 2021 годах не поступали.

Показатели урожайности зерновых культур в 2020 году у трех из четырех проверенных образовательных учреждений сложились ниже средней урожайности зерновых культур по соответствующим районам. Так, урожайность зерновых культур у БПОУ «Омский аграрно-технологический колледж» от 1,2 до 4,8 раза ниже средней урожайности по Омскому району, у БПОУ «Калачинский аграрно-технический техникум» урожайность от 1,9 до 2,7 раза ниже средней урожайности по Калачинскому району. У БПОУ «Сибирский профессиональный колледж» только по филиалу Сосновскому урожайность выше средней урожайности по Таврическому району, по остальным трем филиалам урожайность от 1,4 до 14,1 раза ниже средней урожайности по Марьяновскому и Черлакскому районам.

Высокая урожайность зерновых культур отмечена только у БПОУ «Полтавский агротехнологический техникум», по пшенице и льну урожайность соответственно на 5 и 16,2 процента выше средней урожайности по Полтавскому району.

В результате производства и реализации зерновых культур по итогам 2020 года БПОУ «Омский аграрно-технологический колледж» и БПОУ «Калачинский аграрно-технический техникум» получили незначительный финансовый результат 60,7 тыс. рублей и 31,5 тыс. рублей соответственно. БПОУ «Сибирский профессиональный колледж» получен финансовый результат в размере 3 302,7 тыс. рублей.

В качестве положительного примера отмечено БПОУ «Полтавский агротехнологический техникум», у которого финансовый результат составил 16 090,80 тыс. рублей, или 43,3 процента от общего объема субсидий на финансовое обеспечение деятельности учреждения.

Анализируя порядок расчета плановых значений доходов от реализации продукции растениеводства при утверждении планов финансово-хозяйственной деятельности на очередной финансовый год и плановый период, установлено отсутствие объективности и точности планирования поступлений. В свою очередь занижение плановых показателей доходов от реализации продукции растениеводства влияет на увеличение потребности в бюджетном финансировании деятельности учреждений при планировании расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Во всех проверенных учреждениях установлены факты неэффективного использования транспортных средств и сельскохозяйственной техники общей стоимостью 67 275,0 тыс. рублей. Так, приобретенные БПОУ «Омский аграрно-технологический колледж» в 2019 году за счет средств федерального гранта автомобили ГАЗ-САЗ-2507, КАМАЗ-43255-G5 и УАЗ-390945 Фермер общей стоимостью 6 098,6 тыс. рублей до сих пор не эксплуатировались, что свидетельствует об их неэффективном использовании.



*Неиспользуемые транспортные средства
БПОУ «Омского аграрно-технологического колледжа»*

Контрольно-счетной палатой отмечено, что отдельные основные средства находятся в неисправном состоянии и непригодны к использованию, при этом учреждениями не принимались меры по их списанию либо прекращению права оперативного управления путем передачи собственнику неиспользуемого имущества.

По итогам проверок Палатой предложено Минобразования совместно с Минимуществом принять управленческие решения по установлению для учреждений реальной потребности в землях сельскохозяйственного назначения с учетом эффективности их использования.

Также Минобразования рекомендовано при согласовании планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений обеспечить контроль за объективностью планирования ими доходов от производства и реализации зерновых культур с целью определения потребности в бюджетном финансировании деятельности учреждений.

При осуществлении контроля в **сфере национальной экономики** внимание Палаты было акцентировано на вопросах законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2019, 2020 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Омской области» государственной программы «Развитие экономического потенциала Омской области» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее в настоящем подразделе соответственно – подпрограмма, Госпрограмма).

Контрольные мероприятия проведены в Минэкономике, а также в организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), Фонде микрофинансирования и АНО «ЦИСС».

Общий объем финансового обеспечения подпрограммы в 2019, 2020 годах составил 275 611,7 тыс. рублей и 634 796,2 тыс. рублей соответственно, кассовое исполнение свыше 99 процентов ежегодно.

За счет указанных средств реализованы мероприятия, направленные на финансовую поддержку субъектов МСП, обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, предоставление субсидии муниципальным образованиям на осуществление грантовой поддержки субъектов малого предпринимательства.

Поддержку в виде субсидий в 2019, 2020 годах получили 27 и 124 субъекта МСП соответственно на общую сумму 64 752,0 тыс. рублей. Грантовую поддержку в 2019 году получили 85 начинающих предпринимателей, в 2020 году – 83 предпринимателя на общую сумму 56 887,1 тыс. рублей.

Проверка Минэкономки показала, что динамика результативности развития сектора МСП в Омской области за 2018 – 2020 годы неутешительна: темпы роста доходов субъектов МСП либо отрицательные, либо не превышают уровень инфляции (за 2018 год оборот продукции (работ, услуг) составил 722 898,5 млн. рублей, за 2019 год – 669 273,2 млн. рублей, за 2020 год по оценке Минэкономки – 690 839,9 млн. рублей). Уровень инфляции в 2018 году составил 3,9 процента, в 2019 году – 3,6 процента, в 2020 году – 4,9 процента. Количество субъектов МСП, включенных в Единый реестр субъектов МСП, ежегодно снижается (в 2018 году – 68 429 субъектов, в 2019 году – 65 510 субъектов, в 2020 году – 62 216 субъектов). Доля продукции субъектов МСП в валовом региональном продукте также снижается. Так, в 2015 году показатель составлял 26,4 процента, по итогам 2019 года показатель снизился до 25,1 процента.

При этом эффективность реализации подпрограммы за 2019, 2020 годы оценена как удовлетворительная.

Фактическое значение ожидаемого результата реализации подпрограммы – доля продукции, произведенной субъектами МСП, в общем объеме валового регионального продукта Омской области при плане 27 процентов по расчетам Минэкономки составила 28,6 процента, по данным Росстата этот показатель по Омской области за 2019 год составил 25,1 процента. Неточность определения фактически достигнутых значений ожидаемых результатов реализации подпрограммы создает риски недостоверной оценки реализации подпрограммы и Госпрограммы в целом.

По 11 целевым индикаторам наблюдается перевыполнение плановых значений (от 2 до 44 раз), что свидетельствует о недостатках планирования соответствующих плановых значений целевых индикаторов, а также рисках некорректной оценки эффективности реализации Госпрограммы.

Встречной проверкой Администрации Кормиловского района, получившей субсидию в 2019, 2020 годах в размере 125,8 тыс. рублей и 116,7 тыс. рублей соответственно на реализацию муниципальных программ поддержки малого предпринимательства, установлены факты, свидетельствующие о нарушении получателем гранта ООО «Интернет-Логистик» условий и порядка, установленных в соглашении, заключенном с Администрацией Кормиловского района.

Так, на момент проверки ООО «Интернет-Логистик» по адресу, указанному в бизнес-проекте, деятельность не осуществляет, по данным ЕГРЮЛ организация с марта 2021 года находится в стадии ликвидации, приобретенное на средства гранта оборудование для реализации бизнес-проекта к проверке не представлено. Кроме того, копия кассового чека на приобретение оборудования у ООО «Хозпромторг» имеет признаки фальсификации.

В результате средства гранта в размере 228,5 тыс. рублей подлежат возврату в областной и местный бюджеты.

Также по итогам встречной проверки Палатой предложено Администрации Кормиловского района порядок предоставления грантовой поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства, утвержденный распоряжением от 11.07.2019 № 170-р, привести в соответствие с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации¹¹.

Проверка использования средств, выделенных в 2019, 2020 годах на финансовое обеспечение уставной деятельности Фонда микрофинансирования, направленной на обеспечение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, показала, что выделенные средства в сумме 433 885,6 тыс. рублей направлены по целевому назначению. Общий объем капитализации Фонда микрофинансирования составил 597 403,0 тыс. рублей. Плановые показатели результативности предоставления субсидий «Количество выданных займов» за 2019, 2020 годы выполнены.

При этом Фондом микрофинансирования не обеспечено достижение двух показателей, установленных Минэкономразвития России, используемых для оценки эффективности деятельности Фонда микрофинансирования, а именно:

- доля микрозаймов, выданных начинающим предпринимателям, в структуре совокупного портфеля микрозаймов должна составлять не менее 10 процентов. За 2019, 2020 годы указанный показатель составил 0,9 и 1,8 процента соответственно;
- эффективность размещения средств в займы должна составлять не менее 70 процентов за год. Указанный показатель составил 55 процентов за 2020 год.

Также в ходе контрольного мероприятия выявлено неэффективное использование средств областного бюджета в общей сумме 40 000,0 тыс. рублей. Так, в июне 2018 года Фонду микрофинансирования выделена субсидия в виде имущественного взноса в целях поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в размере 40 000,0 тыс. рублей, со сроком достижения показателя результативности – «Количество выданных займов - 1» до 31 декабря 2018 года. В период с 2018 года и на момент проверки займы субъектам в сфере промышленности Фондом микрофинансирования не предоставлены, средства областного бюджета в размере 40 000,0 тыс. рублей находятся в распоряжении Фонда микрофинансирования более 2,5 лет и не используются по целевому назначению.

Палатой предложено Минэкономике рассмотреть вопрос и принять решение о целесообразности использования Фондом микрофинансирования указанной субсидии.

Проверкой АНО «ЦИСС», получившей в 2019, 2020 годах субсидию в общей сумме 17 128,3 тыс. рублей на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением деятельности центра инноваций социальной сферы, установлено, что по итогам 2020 года не обеспечено исполнение планового значения показателя «Количество субъектов социального предпринимательства, получивших государственную поддержку» по двум соглашениям, заключенным с Минэкономике, в связи с чем часть субсидии подлежит возврату в областной бюджет в сумме 110,9 тыс. рублей. По указанному факту Палатой был составлен протокол об административном правонарушении.

¹¹ Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

Также АНО «ЦИСС» не выполнены требования Минэкономразвития России в части размещения центра инноваций социальной сферы и (или) его представителей в помещениях центра «Мой бизнес».

Следует отметить, что АНО «ЦИСС» размещается в двух офисах здания, находящегося в оперативном управлении бюджетного учреждения Омской области «Омский региональный бизнес-инкубатор» (далее – Бизнес-инкубатор) без правовых оснований.

В ходе контрольного мероприятия выявлены неэффективные расходы в сумме 250,0 тыс. рублей, связанные с оплатой АНО «ЦИСС» услуг ООО «Современные технологии развития» на проведение информационной компании.

В нарушение бюджетного законодательства неиспользованные АНО «ЦИСС» на конец 2013 года остатки субсидии в сумме 177,3 тыс. рублей по завершению финансового года не возвращены в областной бюджет.

По итогам контрольных мероприятий Палатой внесено семь представлений руководителям объектов контроля, органам исполнительной власти Омской области направлены информационные письма. Информация о проверке образовательных учреждений доведена до сведения Губернатора Омской области. Материалы всех контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Омской области.

Отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- АНО «ЦИСС» восстановлены в областной бюджет средства в сумме 52,1 тыс. рублей, устранены выявленные финансовые нарушения на сумму 236,1 тыс. рублей путем представления подтверждающих документов, заключен договор с Бизнес-инкубатором на аренду офисных помещений от 01.03.2022;

- в целях исключения неэффективных расходов Фондом микрофинансирования предоставлен заем ООО «Титан-СМ» для реализации инвестиционного проекта в сумме 30 000,0 тыс. рублей;

- Минимуществом и Минобразованием совместно с образовательными учреждениями готовятся документы на списание неиспользуемых транспортных средств и сельскохозяйственной техники на общую сумму 48 783,2 тыс. рублей, передачу неиспользуемого самоходного модуля Windrower 8825 стоимостью 5 951,4 тыс. рублей в БПОУ «Саргатский индустриально-педагогический колледж», передачу автобуса ПАЗ стоимостью 591,1 тыс. рублей в САО «Муромцевский лесхоз», принятие к учету сельскохозяйственного оборудования на сумму 200,0 тыс. рублей, вовлечение в сельскохозяйственный оборот земельных участков общей стоимостью 16 534,4 тыс. рублей, прекращение права постоянного (бессрочного) пользования БПОУ «Калачинский аграрно-технический техникум» земельными участками общей площадью 9 411 кв. м, а также на проведение ремонта для дальнейшего использования автотранспортной и сельскохозяйственной техники общей стоимостью 18 144,0 тыс. рублей;

- Администрацией Кормиловского района направлено исковое заявление в Арбитражный суд Омской области о взыскании с ООО «Интернет-Логистик» денежных средств в сумме 228,5 тыс. рублей, материалы проверки ООО «Интернет-Логистик» направлены в прокуратуру Кормиловского района и ОМВД России по Кормиловскому району;

- постановлением Правительства Омской области от 22.12.2021 № 631-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области» ожидаемый результат «Увеличение доли продукции, произведенной субъектами МСП, в общем объеме валового регионального продукта Омской области» с 2022 года исключен из подпрограммы;

- распоряжением Администрации Кормиловского района от 30.07.2021 № 208-р утверждено Положение о проведении на территории Кормиловского района конкурса в целях предоставления грантов главы Кормиловского района начинающим предпринимателям и гражданам для организации собственного дела с учетом предложений Палаты;

- привлечены к дисциплинарной ответственности семь должностных лиц.

Мировым судом директору АНО «ЦИСС» назначен административный штраф в размере 10,0 тыс. рублей, который уплачен в полном объеме.

По материалам проверок, проведенных в 2020 году, в отчетном периоде:

- средства в сумме 9 316,4 тыс. рублей перечислены в доход областного и федерального бюджетов, в том числе некоммерческой организацией «Омский региональный фонд поддержки и развития малого предпринимательства» – 8 766,4 тыс. рублей, ООО «СтройОпт» – 450,0 тыс. рублей, ООО «Березовый бархат» – 100,0 тыс. рублей;

- Решением Арбитражного суда Омской области удовлетворены требования ГУЛХ о взыскании с ООО «Березовый бархат» задолженности по аренде лесных участков в сумме 10 660,8 тыс. рублей;

- в 2021 году по сравнению с 2019 годом уменьшено бюджетное финансирование АО «Омские Медиа» для трансляции сигнала по аналоговому вещанию на 11 103,0 тыс. рублей, или на 61,1 процента, а также обществом приняты меры по утилизации списанного оборудования на сумму 522,5 тыс. рублей.

3.7. Внешняя проверка бюджетной отчетности, проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований

Контрольно-счетной палатой в соответствии с пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса, пунктом 1 статьи 22 Закона Омской области от 10.05.2011 № 1346-ОЗ «О бюджетном процессе в Омской области» и подпунктом 3 пункта 1 статьи 9 Закона № 1389-ОЗ проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2020 год.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 30 главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств).

По результатам внешних проверок оформлены заключения, которые рассмотрены и утверждены коллегией Контрольно-счетной палаты.

Анализ результатов внешних проверок показал, что бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В то же время выявлены следующие нарушения, допущенные 18 главными администраторами бюджетных средств:

- несоответствие финансовых показателей, представленных в составе бюджетной отчетности, данным бюджетного учета (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя, бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»);

- недостатки при ведении бюджетного учета, повлекшие неверное отражение показателей в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Справках по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- несоблюдение порядка заполнения форм бюджетной отчетности, неотражение (неполное отражение) в них необходимых показателей и данных, в большинстве случаев – при формировании сведений по дебиторской и кредиторской задолженности;

- недостатки при проведении инвентаризации активов и обязательств (отсутствие актов сверок взаимных расчетов).

Выявленные нарушения и недостатки не оказали существенного влияния на достоверность бюджетной отчетности.

По всем нарушениям главными администраторами бюджетных средств проведена работа по их устранению в ходе проведения контрольных мероприятий, в том числе по внесению изменений в регистры бюджетного учета, формы бюджетной отчетности, раскрытию требуемой информации в пояснительных записках, что в конечном итоге обеспечило достоверность бюджетной отчетности и показателей годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год.

Результаты внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств учтены при проведении экспертно-аналитического мероприятия по подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год.

В заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год также нашли отражение результаты проверки вопросов управления государственным внутренним долгом Омской области и его обслуживания. В ходе проверки установлено, что состав и параметры государственного внутреннего долга Омской области соответствуют требованиям Бюджетного кодекса и Закона Омской области от 19.12.2019 № 2219-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон об областном бюджете). В целях снижения долговой нагрузки на областной бюджет в 2020 году проводилась работа с кредитными организациями по снижению процентных ставок по действующим кредитным договорам, производились операции по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета. Совокупность указанных мер позволила сократить расходы на обслуживание долга по сравнению с первоначально запланированным размером на сумму 911 786,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6 статьи 149 Бюджетного кодекса Контрольно-счетной палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2020 год, которая подтвердила достоверность отраженных в нем показателей. Участниками системы обязательного медицинского страхования на территории Омской области в 2020 году помимо территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области являлись три страховые медицинские организации и 113 медицинских организаций, имеющих соответствующие лицензии, в том числе 101 организация государственной системы здравоохранения и 12 организаций частной системы здравоохранения и иных форм.

Заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2020 год, оформленное по результатам внешней проверки, представлено в Законодательное Собрание Омской области.

Кроме того, в рамках полномочий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса, проведены проверки соблюдения требований по составлению и представлению бюджетной отчетности муниципальными образованиями, выполнения условий соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов местных бюджетов. Объектами проверок стали пять муниципальных образований: Азовский немецкий национальный район Омской области (далее – Азовский ННМР) и четыре сельских поселения, входящие в его состав (Гауфское, Пришибское, Сосновское и Цветнопольское), в бюджетах которых доля дотаций из областного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов.

Общая сумма проверенных средств и имущества составила 662 079,6 тыс. рублей, выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 73 032,1 тыс. рублей. К основным из них относятся нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления бухгалтерской отчетности – 68 748,5 тыс. рублей, нарушения при предоставлении и распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений – 3 913,2 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий рассмотрены вопросы соблюдения законодательства при составлении годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2020 год, соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Особое внимание уделено выявлению резервов увеличения доходов местных бюджетов, а также предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Азовского ННМР.

Проверкой соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности отмечена недостаточная информативность пояснительных записок к годовым отчетам и непроведение инвентаризации обязательств при завершении финансового года.

Также установлены нарушения порядка бюджетного учета муниципального имущества и доходов от его использования. В частности, Гауфским сельским поселением имущество, переданное в аренду, не отражено на забалансовом счете, Сосновским сельским поселением неверно отражены на счетах бухгалтерского учета суммы поступлений арендных платежей за земельные участки.

Администрациями муниципальных образований как органами, осуществляющими полномочия по разработке местных бюджетов и обеспечению их исполнения, при разработке соответствующих бюджетов предусмотрены неполные перечни главных администраторов доходов бюджетов.

В нарушение требований Бюджетного кодекса плановые назначения по пяти разделам классификации расходов («Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Образование», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт») в сводной бюджетной росписи за 2020 год и в Отчете об исполнении бюджета Азовского ННМР за 2020 год не соответствуют плановым назначениям, утвержденным Решением о бюджете Азовского ННМР на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Администрациями Пришибского и Цветнопольского сельских поселений приняты бюджетные обязательства на оказание услуг по перемещению, буртовке и уплотнению твердых коммунальных отходов сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 35,1 и 78,1 тыс. рублей соответственно.

В ходе проверок выявлены нарушения требований законодательства, регламентирующего исполнение полномочий органов местного самоуправления. Так, Администрацией Азовского ННМР приняты и исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям муниципального района, а именно: предоставлены субсидии АО «Омскобластотранс» на льготные перевозки в 2019 году в сумме 23,9 тыс. рублей, в 2020 году – в сумме 13,2 тыс. рублей.

Из пяти проверенных муниципальных образований три (Гауфское, Пришибское и Цветнопольское сельские поселения) не обеспечили выполнение обязательств по увеличению поступлений доходов в местный бюджет, предусмотренных соглашениями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет на 2020 год, заключенными с Минфином.

Вместе с тем результаты проверки свидетельствуют о наличии резервов увеличения неналоговых доходов Азовского ННМР за счет повышения качества работы администраторов доходов, в том числе за счет сокращения дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам, повышения эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом, принятия мер по своевременному пересмотру арендной платы за сдаваемое в аренду муниципальное имущество.

В проверяемом периоде значительно возросла дебиторская задолженность муниципальных образований. Так, дебиторская задолженность Азовского ННМР за 2020 год увеличилась на 11 процентов, в сельских поселениях – в среднем в 16,5 раза, что обусловлено особенностями начисления доходов будущих периодов в соответствии с федеральными стандартами бухгалтерского учета.

Проверкой соблюдения требований законодательства при организации и ведении бюджетного учета установлены факты искажения отчетных данных бюджетной отчетности за 2020 год. Так, не отражена в отчетности дебиторская задолженность по доходам от аренды муниципального имущества в сумме 14 338,1 тыс. рублей, а также муниципальное имущество (земельные участки, здания, сооружения, объекты транспортной инфраструктуры) на общую сумму 54 410,4 тыс. рублей.

Данные факты явились основанием для составления шести протоколов об административных правонарушениях в отношении пяти должностных лиц, которые направлены в мировой суд.

В ходе проверки муниципальных образований особое внимание уделялось вопросам предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

Как показала проверка, в нарушение требований бюджетного законодательства Азовским ННМР в 2019, 2020 годах предоставлена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в сумме 3 913,2 тыс. рублей, предоставление которой относится исключительно к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Кроме того, указанная дотация предоставлена без соблюдения утвержденной методики расчета.

Проверкой реализации переданных полномочий Азовскому ННМР по расчету и предоставлению поселениям дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в соответствии с утвержденной методикой планирования бюджетных ассигнований районного бюджета установлены нарушения и недостатки в части определения расчета поправочного коэффициента, используемого при расчете размера дотации, а также критериев его определения.

Контрольно-счетной палатой отмечены проблемные вопросы при управлении муниципальной собственностью, получении доходов в результате распоряжения имуществом. Так, муниципальными образованиями не направлялись требования об уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств, не соблюден порядок расчетов по муниципальным контрактам в части нарушения сроков оплаты, муниципальным предприятием не перечислена часть чистой прибыли в районный бюджет, в отдельных случаях стоимость арендной платы муниципального имущества не пересматривалась более 10 лет, также отмечены факты несоблюдения муниципальными образованиями правил и требований, предъявляемых к системе ведения реестра муниципального имущества.

По итогам контрольных мероприятий объектам проверок внесено пять представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений. Информация о результатах проверок направлена Минфин. Материалы всех проверок направлены в прокуратуру Омской области.

Сводный отчет о результатах контрольных мероприятий в отношении муниципальных образований Азовского ННМР рассмотрен на заседании комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики.

В целях устранения нарушений приняты следующие меры:

- в 2021 году решениями о местных бюджетах на соответствующий финансовый год и плановый период утвержден полный перечень главных администраторов доходов бюджета Азовского ННМР и бюджетов поселений;

- методикой планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определен порядок расчета поправочных коэффициентов, а также критериев их расчета;

- Комитетом финансов и контроля Администрации Азовского ННМР определены новые критерии расчета поправочного коэффициента, в том числе учитывающие удаленность усадьбы поселения от районного центра, количество населения в поселении, площадь территории поселения, а также порядок их расчета;

- с 2021 года решениями о бюджете Азовского ННМР на соответствующий финансовый год и плановый период предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Азовского ННМР не предусматривается;

- решением Совета Азовского ННМР от 28.07.2021 № 12-82 отменено предоставление субсидий на льготные перевозки;

- Администрацией Гауфского сельского поселения реестр муниципального имущества приведен в соответствие с утвержденными правилами и требованиями;

- принято к бухгалтерскому учету муниципальное имущество на общую сумму 54 410,4 тыс. рублей, доначислена арендная плата за пользование земельными участками и имуществом на общую сумму 418,5 тыс. рублей, во исполнение судебного приказа ООО «Маяк» перечислило в доход бюджета Азовского ННМР пени за просрочку исполнения контракта в сумме 14,9 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения мировыми судьями возбужденных Палатой административных дел пять должностных лиц признаны виновными в совершении административных правонарушений, в отношении них применена мера административного наказания в форме предупреждения.

Прокуратурой Азовского ННМР возбуждены дела об административном правонарушении в отношении глав Пришибского и Цветнопольского сельских поселений, по результатам рассмотрения которых им назначено административное наказание в виде предупреждения.

По результатам проверок, проведенных в 2020 году, в отчетном году в результате проведенной претензионной работы в доход Марьяновского района поступило 71,1 тыс. рублей, мировыми судьями шесть должностных лиц Марьяновского района признаны виновными в совершении административных правонарушений, в отношении трех из них вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 45,0 тыс. рублей, в отношении трех должностных лиц применена мера административного наказания в форме предупреждения.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

4.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Омской области

В рамках реализации полномочий по финансово-экономической экспертизе проектов законов Омской области и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области Палатой в отчетном году проведено 20 экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов законов, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения.

Одним из основных экспертно-аналитических мероприятий, ежегодно проводимых Палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса в рамках последующего контроля, является внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета, отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области и подготовка заключений по их результатам. При подготовке заключений использовались материалы проведенных контрольных мероприятий и результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В заключениях дана оценка исполнения бюджетов по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджетов. Отмечено, что исполнение областного бюджета в 2020 году осуществлялось на основе государственных программ, реализация которых позволила решать задачи по развитию дорожно-транспортной инфраструктуры, улучшению жилищных условий граждан, в том числе сельского населения, поддержке агропромышленного комплекса, малого и среднего предпринимательства в Омской области и другие.

В 2020 году сохранена тенденция роста доходной части областного бюджета, по сравнению с 2019 годом доходы увеличились на 19 409,2 млн. рублей, или на 20,3 процента. Увеличение доходной части областного бюджета связано с ростом как налоговых доходов, так и безвозмездных поступлений. Основной рост налоговых и неналоговых доходов в основном обеспечен за счет налога на доходы физических лиц и акцизов по подакцизным товарам. Объем безвозмездных поступлений в основном увеличился за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов, субсидий, субвенций и дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Рост доходов областного бюджета обеспечил увеличение расходной части областного бюджета. В структуре расходов основную долю занимают расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы (71,3 процента), что свидетельствует о сохранении социальной направленности областного бюджета. В 2020 году областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 1 789,8 млн. рублей. По отношению к утвержденному Законом об областном бюджете размеру дефицит снизился в 3,7 раза.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2020 год по доходам исполнен в сумме 28 630,0 млн. рублей, по сравнению с 2019 годом доходы увеличены на 2 150,6 млн. рублей, или на 8,1 процента. Расходы составили 28 458,1 млн. рублей, что на 8,5 процента больше уровня 2019 года. Профицит бюджета составил 171,9 млн. рублей.

По результатам экспертизы проектов законов Омской области «Об исполнении областного бюджета за 2020 год» и «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2020 год» подтверждено соответствие показателей, отраженных в законопроектах, показателям годовых отчетов, в отношении которых проведены внешние проверки.

В отчетном периоде Палатой проведена экспертиза четырех проектов законов Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Вносимые изменения были обусловлены необходимостью уточнения прогнозных показателей по собственным доходам, корректировкой объемов целевых поступлений из федерального бюджета и расходов, производимых за счет указанных средств, перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, статьями расходов, государственными программами. В заключениях отражался анализ доходных и расходных статей областного бюджета.

В течение года Палата осуществляла оперативный контроль за исполнением областного бюджета, полнотой поступлений доходов, расходованием бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными назначениями, проводила их анализ. Контроль осуществлялся на основании отчетов об исполнении областного бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2021 года, утвержденных распоряжениями Правительства Омской области. Информация о ходе исполнения областного бюджета ежеквартально направлялась в Законодательное Собрание Омской области и Губернатору Омской области.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта закона Омской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона), в ходе которой дана оценка обоснованности показателей областного бюджета по доходам, расходам и профициту, а также параметров государственного долга Омской области.

По результатам экспертизы Палатой отмечено, что параметры областного бюджета, предусмотренные проектом закона, согласуются с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Омской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости областного бюджета в условиях сдержанной динамики роста доходов и ограничений по показателям долговой нагрузки.

Доходы областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Омской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики, налогового и бюджетного законодательства, действовавшего на момент составления проекта областного бюджета, и ожидаемой оценки поступлений по налоговым и неналоговым доходам в областной бюджет за 2021 год. Основным объемом доходов составляют налоговые и неналоговые доходы, доля которых в общих доходах областного бюджета составляет от 69,9 процента в 2022 году до 77,3 процента в 2024 году.

Расходы областного бюджета сформированы в программной структуре на основе 20 государственных программ. Доля программных расходов в общем объеме расходов составляет свыше 92 процентов ежегодно. В проекте закона сохранены социальные приоритеты, запланированные ранее. Основным объемом занимают расходы на социально-культурную сферу, на долю которых приходится более 68 процентов от общего объема расходных обязательств ежегодно.

Одним из основных факторов при формировании проекта бюджета являлось соблюдение условий соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Омской области из федерального бюджета бюджетных кредитов по уровню дефицита бюджета и объему государственного долга Омской области. В проекте закона соблюдены все ограничения и требования, установленные бюджетным законодательством. Основные итоги экспертизы озвучены на публичных слушаниях по проекту закона.

По результатам экспертизы проекта закона Омской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Палатой отмечено, что указанный законопроект соответствует требованиям к формированию проекта бюджета и его содержанию. Бюджет фонда сбалансирован по доходам и расходам.

В отчетном году по поручениям Законодательного Собрания Омской области проведена экспертиза иных проектов законов Омской области, в том числе влияющих на формирование и исполнение областного бюджета: «О внесении изменений в статьи 14 и 23 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области», «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений», «О внесении изменений в Закон Омской области «О налоге на имущество организаций», «О внесении изменения в статью 2 Закона Омской области «О налоге на имущество организаций»,

«О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области «О налоге на имущество организаций», «О внесении изменений в Закон Омской области «О патентной системе налогообложения», «О внесении изменений в Закон Омской области «Об отдельных вопросах установления налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения» и других.

При проведении экспертизы осуществлялась проверка законопроектов на соответствие требованиям бюджетного законодательства, проводился анализ обоснованности содержащихся в них положений и показателей. Итоги проведенных экспертиз отражены в заключениях Палаты, которые в установленные сроки направлены в Законодательное Собрание Омской области.

4.2. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг

В рамках исполнения установленных полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг (далее – аудит) в отчетном году проведен аудит эффективности закупок, связанных с организацией бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, проведенных в 2020 году и за восемь месяцев 2021 года государственными и муниципальными заказчиками (далее – организация горячего питания).

В ходе аудита осуществлены анализ и оценка эффективности, результативности использования бюджетных средств, выделенных на организацию горячего питания обучающихся, а также анализ факторов, влияющих на удовлетворенность граждан организацией горячего питания детей начальных классов.

Совершенствование системы питания в общеобразовательных учреждениях напрямую связано с сохранением здоровья нации и целью улучшения демографической ситуации в стране. Задача обеспечения бесплатным горячим питанием всех учащихся начальной школы обозначена в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020, в целях реализации которой с 01.09.2020 на территории Омской области для всех школьников 1 – 4 классов организовано бесплатное горячее питание.

Объектами аудита являлись департамент образования Администрации г. Омска, Управление образования Администрации Любинского района, бюджетное образовательное учреждение Омской области «Многопрофильный образовательный центр развития одаренности № 117». Также в рамках аудита обследовано 13 муниципальных общеобразовательных учреждений, из них 11 – в г. Омске и 2 – в Любинском районе.

В ходе аудита проверена 421 закупка (контракт) на общую сумму 504 966,2 тыс. рублей. Выявлено 566 фактов нарушений и недостатков на общую сумму 3 603,5 тыс. рублей, основными из которых явились нарушения в части:

- неэффективного использования бюджетных средств в результате приобретения товаров по завышенным ценам;

- несоблюдения условий реализации контрактов, в том числе расчетов по контрактам;

- неприменения мер ответственности к поставщикам, исполнителям за нарушение условий контрактов (расчетная сумма непредъявленных штрафов составила 549,0 тыс. рублей);

- несоблюдения сроков размещения в реестре контрактов информации об исполнении (расторжении) контрактов.

Кроме того, объектами аудита допущены нарушения порядка подготовки муниципальных нормативных правовых актов, использования движимого и недвижимого имущества (оборудования, помещений пищеблоков), санитарно-эпидемиологических требований, а также нарушения требований ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, которые явились основанием для составления двух протоколов об административных правонарушениях.

В рамках аудита Палатой обращено внимание на факторы, влияющие на эффективность расходования бюджетных средств, направленных на организацию горячего питания.

Основная часть закупок товаров, услуг для организации горячего питания (свыше 95 процентов) осуществлялась образовательными учреждениями в отсутствие конкуренции, поскольку контракты заключались по начальной (максимальной) цене.

Образовательными учреждениями г. Омска более 80 процентов всех контрактов на оказание услуг по организации питания заключены с четырьмя юридическими лицами: ИП Костиным О.В., ООО Сервисной компанией «Инкос», ИП Долбилкиным А.Ф. и ООО «Прогресс Питания». В Любинском районе контракты распределены между основными поставщиками продуктов питания: ИП Антилоговым А.Ю., ИП Якимовой Р.В., ИП Фроловой П.А., ООО «Профессионал», которым принадлежит более 70 процентов рынка.

Наличие на протяжении длительного времени договорных отношений с одними и теми же исполнителями, поставщиками свидетельствует об отсутствии реальной конкурентной борьбы вследствие заранее достигнутого соглашения между участниками и не способствует эффективному использованию бюджетных средств.

Основополагающим принципом при планировании и осуществлении закупок является ответственность за достижение заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

Вместе с тем образовательными учреждениями Любинского района заключались контракты на поставку продуктов питания по завышенным ценам, при этом цена за 1 единицу одного и того же товара могла отличаться в рамках одного контракта. Например, контракт с ИП Фроловой Ю.Г. заключен на поставку сливочного масла по ценам за 1 кг 400 рублей и 651,8 рубля, крупы гречневой – 40 рублей и 70 рублей.

Качество питания детей в первую очередь зависит от качества продуктов и товаров промышленного производства (далее – ТПП), используемых в приготовлении блюд. Во всех проанализированных контрактах не указаны характеристики на отдельные продукты питания и ТПП (соответствие требованиям ГОСТа, техническим условиям (ТУ), сорт, класс, состав и иные характеристики). Таким образом, при наличии ГОСТа на продукцию имели место поставки продуктов, изготовленных по ТУ (в том числе полуфабрикатов), продуктов низкого сорта.

Осуществление заказчиками контроля качества используемых продуктов питания сводилось к контролю за наличием удостоверений качества (сертификатов на продукты питания, деклараций о соответствии) без учета фактических характеристик и свойств. Так, в ходе обследования установлены поставки товаров: масла растительного низшего сорта, крупы, не соответствующей ГОСТу, полуфабрикатов из творога, изготовленных по стандарту организации (СТО) либо ТУ, полуфабрикатов готовых мясных изделий (котлеты, тефтели, биточки), состав которых ничем не подтвержден.

Субъективным фактором, способным оказать влияние на качество питания школьников в образовательных учреждениях г. Омска, является выполнение работниками образовательных учреждений функций исполнителей контрактов, заключенных школами в целях получения услуг по организации горячего питания (приготовление пищи, прием и учет продуктов питания).

В ходе аудита установлено, что во всех образовательных учреждениях г. Омска заведующие производствами школьных столовых участвуют в приготовлении пищи. Кроме того, в 14 учреждениях исполнителями контрактов не предоставлено ни одного работника в целях оказания услуг, в 23 учреждениях – направлялись только кухонные работники.

Необходимо отметить, что заведующие производствами одновременно являются членами (председателями) бракеражных комиссий учреждений, задачей которых является осуществление контроля за организацией работы школьной столовой, в том числе контроля за процессами приготовления пищи, качеством поступающих продуктов и готовых блюд. Совмещение функций приемки продуктов питания на склад пищеблока, а также непосредственного приготовления пищи и контроля за объемом и качеством оказанных услуг влечет за собой риск возникновения личной заинтересованности, способной повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение ими должностных (служебных) обязанностей. В бюджетном образовательном учреждении г. Омска «Гимназия № 150» установлено, что утвержденное приказом директора положение об организации питания обучающихся согласовано с председателем профсоюзного комитета гимназии, педагогом, который является также исполнителем по контракту.

По итогам аудита Палатой сформированы предложения по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности схем организации горячего питания школьников, с учетом мнения Управления Роспотребнадзора по Омской области, оказанию содействия образовательным учреждениям в разработке сбалансированных и отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям циклических меню.

По результатам аудита оформлены заключения, которые рассмотрены и утверждены коллегией Контрольно-счетной палаты. Информация о результатах аудита направлена в адрес Губернатора Омской области, Минобразования, Мэра г. Омска, Управления Роспотребнадзора по Омской области. Материалы аудита переданы в прокуратуру Омской области. Кроме того, информация о фактах нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлена в ГУФК.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков внесены изменения в два муниципальных нормативных правовых акта, принято пять локальных актов по совершенствованию контроля в сфере закупок, а также применены меры дисциплинарной ответственности к четырем должностным лицам.

По результатам рассмотрения мировыми судьями возбужденных Палатой административных дел два должностных лица признаны виновными в совершении административных правонарушений, в отношении одного из них вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 15,0 тыс. рублей, в отношении другого должностного лица применена мера административного наказания в форме предупреждения.

Прокуратурой Омской области копии заключений по результатам аудита направлены прокурорам г. Омска, Советского административного округа г. Омска и Любинского района.

4.3. Экспертиза государственной программы «Развитие промышленности и научно-технической деятельности в Омской области»

В целях реализации полномочия по осуществлению финансово-экономической экспертизы государственных программ Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза государственной программы «Развитие промышленности и научно-технической деятельности в Омской области» (далее в настоящем подразделе – программа). Указанная программа разработана в целях повышения конкурентоспособности и экономической устойчивости промышленного комплекса Омской области, создания условий для развития науки, научно-технической деятельности, инноваций и интеллектуальной собственности в Омской области.

В ходе экспертизы выявлены нарушения требований Порядка принятия решений о разработке государственных программ Омской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 26.06.2013 № 146-п, а также иные недостатки.

Программа в 2014 – 2017 годах не финансировалась, при этом целевые индикаторы не корректировались. Палатой отмечено, что отсутствие финансового обеспечения в полном объеме не позволит выполнить задачи, предусмотренные программой, и достигнуть ожидаемых результатов.

Выявлен ряд недостатков при формировании ожидаемых результатов и целевых показателей (индикаторов) программы, создающих риски недостижения целей социально-экономического развития и снижающих эффективность бюджетных расходов, предусмотренных на реализацию программы.

Так, плановые значения показателей ожидаемых результатов «Отношение объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» к валовой добавленной стоимости по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», «Энергоемкость продукции по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», «Уровень инновационной активности организаций» установлены в программе без учета достигнутых фактических значений, что не способствует повышению уровня инвестиций в основной капитал промышленных предприятий, уровня инновационной активности организаций в Омской области, а также снижению энергоемкости продукции по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства».

Значения показателей, характеризующих достижение бюджетного и социального эффектов программы, установлены без учета достигнутых фактических значений, что не способствует повышению объема налоговых доходов в консолидированный бюджет Омской области, а также росту числа высокопроизводительных мест в промышленности.

Мероприятия в рамках основного мероприятия «Поддержка проектов развития промышленности и инвестиционных проектов» с 2014 года и по настоящее время не реализованы, соответственно, решение задачи «Содействие обновлению производственных фондов промышленных предприятий Омской области и повышение инвестиционного потенциала обрабатывающих производств» с начала реализации программы не осуществлялось.

Таким образом, ожидаемые результаты не характеризуют реализацию программы и не отражают решение поставленных в ней задач.

Экспертизой установлено, что Стратегией социально-экономического развития Омской области установлено 11 показателей развития промышленности Омской области, 3 из которых по итогам реализации программы не достигнуты.

Также в ходе проведения экспертизы установлены многочисленные технические ошибки в части несоответствия наименований мероприятий по тексту программы, а также сроков реализации подпрограмм срокам реализации их мероприятий.

По результатам экспертизы программы Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение, которое направлено в адрес Минпрома с предложением о внесении в нее изменений в целях повышения эффективности и результативности расходования финансовых ресурсов.

5. Иная деятельность Контрольно-счетной палаты

5.1. Взаимодействие со Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации

В целях повышения профессионального уровня, необходимого для более эффективного решения задач, обмена опытом и укрепления системы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в отчетном году Палатой осуществлялось активное взаимодействие со Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами как субъектов Российской Федерации, так и муниципальных образований.

Взаимодействие с органами внешнего государственного финансового контроля осуществлялось в частности путем участия в межрегиональных мероприятиях, работе комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (далее – Совет) и отделения Совета в Сибирском федеральном округе, обмена информацией, представляющей взаимный интерес.

В рамках работы Совета и отделения Совета в Сибирском федеральном округе в течение отчетного периода Палатой систематически направлялись материалы и вносились предложения по проблемным вопросам контрольной деятельности, обсуждаемым в ходе стратегических сессий, семинаров-совещаний и круглых столов Совета. В частности, Палатой направлены материалы по вопросам законодательного обеспечения деятельности органов финансового контроля, предложения по изменению общих требований к стандартам контрольно-счетных органов. Проведен анализ судебной практики по рассмотрению дел о взыскании убытков (ущерба, вреда, неустойки), причиненных при исполнении контрактов, анализ использования программных комплексов для автоматизации деятельности контрольно-счетных органов. Направлена информация в адрес аудиторов Счетной палаты РФ в рамках мониторинга развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации, по вопросам аудита цифрового развития, квалификации и классификации фактов неэффективного использования государственных средств и имущества, ущерба публично-правовому образованию, а также оценки эффективности использования средств федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности присяжных заседателей, которая учтена Счетной палатой РФ.

В течение года работники Палаты приняли участие в многочисленных мероприятиях, проводимых Счетной палатой РФ – более чем в 50 конференциях и обучающих семинарах, заседаниях комиссий Совета, в международных семинарах по обмену опытом, а также в обсуждении итогов проводимых мероприятий,

состоявшихся в очном формате при Совете Федерации Российской Федерации (далее – Совет Федерации) и Счетной палате РФ.

В ходе указанных мероприятий неоднократно обсуждались наиболее значимые вопросы, получившие распространение среди субъектов Российской Федерации и являющиеся актуальными для большинства из них, в части совершенствования правового регулирования в условиях новаций Закона № 6-ФЗ, реализации национальных проектов и достижения национальных целей, направлений деятельности в сфере здравоохранения, сокращения объемов незавершенного строительства, а также вопросы аудита дорожной сферы, эффективности использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, применения аудита эффективности, цифровых инструментов, качественных и количественных методов в контрольной деятельности.

Отдельно следует отметить мероприятия, проводимые Счетной палатой РФ по повышению качества жизни сельских жителей. Комплексный взгляд на проблему развития сельских территорий и пути выработки единообразных решений по результатам совместной работы Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации нашли отражение в Бюллетене Счетной палаты РФ «Развитие сельских территорий» № 3 (280) 2021.

По результатам мониторинга правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов, входящих в состав Сибирского федерального округа, проводимого отделением Совета в Сибирском федеральном округе, Контрольно-счетная палата отмечена среди примеров лучшей практики.

В 2021 году председатель Контрольно-счетной палаты принял участие в комплексе мероприятий, в том числе ежегодном совещании с руководителями региональных контрольно-счетных органов, проводимом Советом Федерации совместно со Счетной палатой РФ. Заседание проводилось в очной форме и было посвящено итогам работы Совета, приоритетам финансового аудита, вопросам изменения федерального законодательства в части повышения статуса региональных контрольно-счетных органов и развития взаимодействия контрольно-счетных органов и парламентского контроля. В рамках школы стратегического аудита и аудита эффективности при Совете рассмотрены подходы, задачи и сроки, необходимые для формирования единой системы мониторинга региональных составляющих нацпроектов и оценки их рисков.



В сентябре 2021 года на территории Алтайского края состоялась межрегиональная конференция руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, по актуальным вопросам внешнего государственного финансового контроля с участием представителей Счетной палаты РФ. Мероприятие прошло в рамках работы Совета. Председатель Контрольно-счетной палаты выступил на конференции с

докладом о роли контрольно-счетных органов в развитии внутреннего финансового аудита, в котором отражены проблемы реализации внутреннего финансового аудита для участников бюджетного процесса на примере Омской области.

Кроме того, принято участие в заседании Коллегии Счетной палаты РФ по вопросу рассмотрения отчета по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение присяжных заседателей и аудиопротоколирования судебных заседаний в федеральных судах общей юрисдикции, в 2017 – 2020 годах» (в формате видеоконференции).

Важными вехами в укреплении взаимодействия между Контрольно-счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований стали создание Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате, а также заключение Соглашения о сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой г. Омска.

Совет при Контрольно-счетной палате является эффективной платформой для решения задач, направленных на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также на обеспечение непрерывности и стабильности муниципального финансового контроля.

В рамках работы Совета при Контрольно-счетной палате в качестве правовой и методической помощи муниципальным контрольно-счетным органам Палатой при участии прокуратуры Омской области разработано Модельное положение о Контрольно-счетном органе муниципального образования, которое определяет основные параметры муниципального нормативного правового акта в соответствии с требованиями Закона № 6-ФЗ.

В отчетном году взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами также осуществлялось посредством систематического направления документов и информации по вопросам, связанным с изменениями законодательства в сфере внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, а также рекомендаций по применению новаций в указанной сфере. Кроме того, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты регулярно размещались методические материалы для муниципальных контрольно-счетных органов, информация о проводимых Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации совещаний в режиме видео-конференц-связи по вопросам, связанным с новым этапом в развитии органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

5.2. Взаимодействие с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами

В отчетном году Контрольно-счетной палатой осуществлялось тесное взаимодействие с Законодательным Собранием Омской области, органами исполнительной власти Омской области, правоохранительными и иными органами.

В рамках взаимодействия с Законодательным Собранием Омской области члены коллегии Палаты принимали участие в заседаниях профильных комитетов, в том числе, при рассмотрении отчетов по результатам контрольных мероприятий, проведенных Палатой по поручениям комитетов Законодательного Собрания Омской области, представляли заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области о бюджете Омской области и бюджете

территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, о внесении в них изменений, а также отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, иных проектов законов Омской области, участвовали в заседаниях Законодательного Собрания Омской области, публичных слушаниях и иных мероприятиях.

Значительный вклад в организацию и развитие межведомственного взаимодействия внесен Контрольно-счетной палатой, органами исполнительной власти Омской области, прокуратуры и иными органами в части обмена информацией по вопросам осуществления контроля за реализацией региональных проектов на территории Омской области. Так, совместно с органами власти Омской области Палатой организована работа по проведению мониторинга показателей и объемов финансирования региональных проектов, а также сбор аналитических данных с использованием программных комплексов и открытых данных в системе «Электронный бюджет». Результаты указанного мониторинга ежеквартально направлялись в Законодательное Собрание Омской области. Кроме того, информация о нарушениях, выявленных Палатой в ходе реализации национальных проектов на территории Омской области, регулярно направлялась в Министерство экономики Омской области и прокуратуру Омской области.

На заседаниях Проектного комитета Омской области и координационного совещания по обеспечению правопорядка в Омской области под председательством Губернатора Омской области совместно с правоохранительными и контролирующими органами обсуждались проблемные вопросы реализации национальных проектов в Омской области, результаты мониторинга и контрольных мероприятий, проведенных по вопросам использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в рамках региональных проектов.

В рамках межведомственного взаимодействия Контрольно-счетная палата участвует в работе межведомственных рабочих групп по вопросам противодействия преступлениям и правонарушениям в сфере соблюдения законодательства при реализации национальных проектов, по вопросам борьбы с коррупцией при прокуратуре Омской области и по вопросам содействия в реализации Закона № 44-ФЗ на территории Омской области, а также обменивается планами контрольных мероприятий с ГУФК и Управлением Федерального казначейства по Омской области.

Подобный формат является важнейшим фактором эффективного межведомственного взаимодействия, который позволяет исключить дублирование функций при планировании и проведении контрольных мероприятий и тем самым повысить эффективность координации деятельности органов финансового контроля.

Также необходимо отметить, что в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности осуществляется взаимодействие Контрольно-счетной палаты с УФАС и Управлением Федеральной налоговой службы России по Омской области в форме обмена представляющей взаимный интерес информацией о нарушениях законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг и правонарушениях в сфере соблюдения законодательства при реализации национальных проектов.

В 2021 году продолжено взаимодействие с органами государственной власти Омской области по вопросу совершенствования осуществления ими внутреннего финансового аудита. В этой связи органам государственной власти

Омской области направлены информационные письма об актуальных правовых актах в указанной сфере, выработаны подходы к решению практических проблем внутреннего финансового аудита. Организована консультационная работа с заинтересованными лицами.

Всего на отчетную дату действовали 15 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, заключенных Палатой с органами государственной власти Омской области, правоохранительными и иными органами, в рамках реализации которых осуществлялась активная работа по указанным в них направлениям, что в целом положительно повлияло на эффективность и результативность деятельности Палаты.

5.3. Методологическое обеспечение

Непрерывная работа по стандартизации деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с требованиями Закона № 6-ФЗ позволяет поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы Палаты, и обеспечивать единство подходов, применяемых при осуществлении внешнего государственного финансового контроля.

В сентябре 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятие которого вызвало необходимость оперативного приведения законов, иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения по организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, в соответствие с данным Законом в целях обеспечения единого правового пространства на всей территории Российской Федерации.

В целях реализации указанной задачи Законодательным Собранием Омской области принят разработанный при участии Контрольно-счетной палаты Закон Омской области от 30.11.2021 № 2435-ОЗ «О внесении изменений в Закон Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области».

В развитие новаций законодательства были внесены соответствующие изменения в Регламент Контрольно-счетной палаты, а также принят приказ Контрольно-счетной палаты от 26.11.2021 № 38-од «О проверке соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Омской области квалификационным требованиям».

Кроме того, в рамках нормотворческой деятельности в целях реализации отдельных положений Закона № 6-ФЗ Палатой разработан и принят Законодательным Собранием Омской области Закон Омской области от 30.11.2021 № 2436-ОЗ «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Омской области».

5.4. Кадровое обеспечение

Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 37 человек. Все работники имеют соответствующее занимаемой должности образование и опыт работы, 8 работников имеют по два высших образования, 4 работника отмечены ведомственными наградами и знаками отличия Министерства финансов Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации и Федеральной налоговой службы, одному из них присвоено почетное звание Омской области «Заслуженный финансист Омской области».

В отчетном году 6 работников Палаты прошли обучение по дополнительным профессиональным программам: «Совершенствование методологического обеспечения деятельности региональных КСО с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика стратегического аудита и аудита эффективности», «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг», «Управление государственными и муниципальными закупками», «Ценообразование и сметное дело с использованием программного комплекса «Гранд-смета».

В течение года работники Палаты участвовали в обучающих семинарах, конференциях, круглых столах, проводимых Счетной палатой РФ, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Высшей школой государственного аудита МГУ им. М.В. Ломоносова в режиме видео-конференц-связи, по вопросам осуществления внешнего и внутреннего государственного аудита (контроля) в рамках стратегического аудита и аудита эффективности, применения цифровизации в сфере внешнего государственного аудита (контроля), новации методологии ведения бухгалтерского учета и отчетности государственных финансов, противодействия коррупции, внедрения новых кадровых технологий на государственной гражданской службе.

Кроме того, государственные гражданские служащие Омской области, замещающие должности государственной гражданской службы в Контрольно-счетной палате (далее – гражданские служащие), зарегистрированы в федеральной государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» и имеют возможность профессионального развития путем самостоятельного изучения материалов, размещенных на едином информационном ресурсе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях эффективной организации обучения, оценки качества дополнительных профессиональных программ проводится анкетирование гражданских служащих, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам.

В соответствии с требованиями законодательства о государственной гражданской службе в отчетном году проведена аттестация гражданских служащих, по результатам которой аттестационной комиссией приняты решения о соответствии аттестуемых замещаемым должностям.

В целях обеспечения Контрольно-счетной палаты квалифицированными специалистами в отчетном периоде проведен конкурс на включение в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Омской области в Палате. С лицами, включенными в кадровый резерв, ведется работа, направленная на формирование знаний и умений, необходимых для обеспечения служебной деятельности на высоком профессиональном уровне, и воспитание добросовестного отношения к исполнению должностных обязанностей.

Приведены в соответствие с требованиями законодательства должностные регламенты гражданских служащих, обновлены показатели эффективности и результативности их профессиональной служебной деятельности.

6. Выводы и задачи на 2022 год

В 2021 году Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация задач и полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом, Законом № 6-ФЗ, Законом № 1389-ОЗ.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность была направлена не только на выявление и устранение нарушений в финансово-бюджетной сфере, но и на их предупреждение, выявление системных проблем и подготовку предложений, направленных на совершенствование законодательства Омской области, увеличение доходов областного бюджета, эффективное использование имущества и бюджетных средств.

В 2021 году было продолжено взаимодействие и информационный обмен с органами государственной власти Омской области, муниципальными образованиями, в том числе в части проведения ими внутреннего финансового аудита, а также с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации по развитию контрольной и методологической деятельности.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год сформирован в соответствии с полномочиями, закрепленными законодательством, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Бюджетного послания Губернатора Омской области, с учетом поручений комитетов Законодательного Собрания Омской области.

Одним из ключевых направлений деятельности Палаты в 2022 году определен контроль за ходом реализации региональной составляющей национальных проектов как в формате контрольных мероприятий, так и в рамках соответствующего мониторинга, проводимого совместно с органами государственной власти Омской области. Кроме того, как и в предыдущие годы, продолжится контроль за ходом и реализацией мероприятий отдельных государственных программ.

В качестве приоритетов контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты на 2022 год определены вопросы эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на строительство, реконструкцию, ремонт автомобильных дорог, государственную поддержку пассажирских перевозок автомобильным транспортом, строительство и реконструкцию объектов водоснабжения в сельской местности, поддержку сельского и лесного хозяйства, малого и среднего предпринимательства. Как показывают результаты предыдущей контрольной деятельности, в указанных сферах еще достаточно проблем.

Особое внимание при осуществлении контроля в указанных сферах планируется уделить результативности расходов, осуществляемых органами местного самоуправления за счет межбюджетных трансфертов, полученных из областного бюджета.

Структура расходов Омской области на трехлетний период не изменилась и является социально направленной, поэтому вопросы использования средств, выделяемых на предоставление мер социальной поддержки гражданам, финансирование учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, также остаются приоритетными в работе Палаты.

Важным направлением деятельности Палаты остаются вопросы эффективности управления и распоряжения собственностью Омской области, в связи с чем в числе основных направлений деятельности Палаты – осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью государственных предприятий,

учреждений и акционерных обществ с участием Омской области в целях оценки эффективности использования ими закрепленного имущества.

Кроме того, в рамках проверок муниципальных образований по основаниям, установленным статьей 136 Бюджетного кодекса, планируется осуществление контроля за поступлением доходов в местные бюджеты.

Оценка достижения целей осуществления закупок за счет средств областного бюджета, в том числе связанных с организацией питания получателей социальных услуг, проводимая в рамках контрольных мероприятий в соответствии с Законом № 44-ФЗ, по-прежнему останется в зоне внимания Палаты.

Традиционными для Палаты являются мероприятия, проводимые ежегодно, – анализ формирования областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, внешняя проверка годовых отчетов об их исполнении, а также экспертиза проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Омской области.

Также продолжится работа, направленная на обеспечение публичности предоставления информации о деятельности Палаты, повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности посредством использования в текущей деятельности элементов стратегического аудита, повышение цифровой грамотности и развитие профессиональных компетенций работников, внедрение в работу современных информационных технологий, совершенствование стандартов внешнего государственного финансового контроля.

По-прежнему большое внимание будет уделено взаимодействию с Законодательным Собранием Омской области, как на этапе планирования при осуществлении внешнего государственного финансового контроля, так и контроля за реализацией результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Следует отметить, что деятельность, осуществляемая Контрольно-счетной палатой во взаимодействии с депутатским корпусом и аппаратом Законодательного Собрания Омской области, Правительством Омской области, в том числе связанная с совершенствованием областного законодательства, способствует формированию единой системы предупреждения, оперативного устранения выявленных нарушений и недостатков и в конечном итоге – повышению эффективности использования бюджетных средств.

Кроме того, продолжится практика межведомственного взаимодействия со Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках Совета, правоохранительными органами, органами внутреннего финансового контроля, иными органами государственной власти Омской области, муниципальными образованиями.

Планируемые Контрольно-счетной палатой на 2022 год мероприятия будут осуществляться с учетом современных тенденций государственного аудита, в том числе с применением новой методики оценки стратегических документов, разработанной Счетной палатой РФ, оценки законности и анализа эффективности использования бюджетных средств и государственного имущества объектов контроля. В целях достижения реальных результатов и эффектов от проводимых проверок особое внимание будет уделено выработке комплекса превентивных мер, направленных на недопущение нарушений и недостатков.

В 2022 году Контрольно-счетная палата продолжит осуществление полномочий с ориентиром на совершенствование государственного управления в тесном сотрудничестве с Законодательным Собранием Омской области, Правительством Омской области и государственными органами, а также правоохранительными органами и другими заинтересованными лицами.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году утвержден решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 6 апреля 2022 года № 6/53 (протокол от 6 апреля 2022 года № 6).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Омской области



Т.М. Шугулбаев

**Перечень контрольных мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2021 году**

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
1	Проверка Министерства финансов Омской области по вопросам управления государственным внутренним долгом Омской области и его обслуживания в 2020 году в рамках подпрограммы «Управление общественными финансами в Омской области» государственной программы Омской области «Управление общественными финансами и имуществом в Омской области»	Министерство финансов Омской области
2	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году на содержание автомобильных дорог города Омска в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Департамент городского хозяйства Администрации города Омска
3		Бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства»
4	Проверка Администрации Таврического муниципального района Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Администрация Таврического муниципального района Омской области
5	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» в пределах Омской городской агломерации в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Департамент городского хозяйства Администрации города Омска
6		Бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства»
7	Проверка Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования в рамках государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Администрация Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области
8	Проверка Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2019, 2020 годах на реализацию основного мероприятия «Обеспечение гарантированности и безопасности услуг, предоставляемых транспортной инфраструктурой на территории Омской области» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы в Омской области»	Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области
9	Проверка Департамента городского хозяйства Администрации города Омска по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году на повышение энергетической эффективности систем уличного освещения в городе Омске в целях подготовки к проведению в 2023 году первенства мира по хоккею среди юниоров до 20 лет	Департамент городского хозяйства Администрации города Омска

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
10	Проверка Министерства имущественных отношений Омской области по вопросу законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, в 2019 – 2020 годах	Министерство имущественных отношений Омской области
11	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019, 2020 годах на строительство объекта «Жилой корпус на 100 мест со столовой, спортивным и культурно-досуговым блоками автономного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области «Омский психоневрологический интернат» в рамках реализации государственной программы Омской области «Доступная среда» и регионального проекта «Старшее поколение», направленного на достижение целей федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»	Автономное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области «Омский психоневрологический интернат»
12	Проверка Департамента жилищной политики Администрации города Омска по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019, 2020 годах на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» и регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», направленного на достижение целей федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда»	Департамент жилищной политики Администрации города Омска
13	Проверка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области по вопросу законности и результативности предоставления в 2020 году из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат по обеспечению технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области
14	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2019, 2020 годах на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и (или) на приобретение контейнеров (бункеров) в рамках подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами» государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды Омской области»	Администрация Называевского муниципального района Омской области
15		Администрация города Называевска Называевского муниципального района Омской области
16		Администрация Одесского муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
17	Проверка Главного управления лесного хозяйства Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета специализированным автономным учреждениям Омской области в 2019, 2020 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды Омской области»	Главное управление лесного хозяйства Омской области
18	Проверка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 – 2020 годах на предоставление грантов на поддержку сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования, в том числе в рамках реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», направленного на достижение целей федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области
19	Проверка Министерства здравоохранения Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2020 году на оказание паллиативной медицинской помощи	Министерство здравоохранения Омской области
20	Проверка Министерства здравоохранения Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2020 году на реализацию регионального проекта «Цифровой контур здравоохранения», направленного на достижение целей федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» национального проекта «Здравоохранение»	Министерство здравоохранения Омской области
21	Проверка Министерства культуры Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов в рамках реализации мероприятий, направленных на достижение целей федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура»	Министерство культуры Омской области
22	Проверка Министерства культуры Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году на создание модельных библиотек в муниципальных образованиях Омской области в рамках реализации мероприятий, направленных на достижение целей федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура»	Министерство культуры Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
23	Проверка Министерства образования Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2019, 2020 годах и истекшем периоде 2021 года на реализацию регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», направленного на достижение целей федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование»	Министерство образования Омской области
24	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019, 2020 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Омской области» государственной программы Омской области «Развитие экономического потенциала Омской области» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	Министерство экономики Омской области
25		Автономная некоммерческая организация «Омский центр инноваций социальной сферы»
26		Микрокредитная компания Омский региональный фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства
27	Проверка бюджетных образовательных учреждений Омской области по вопросу эффективности использования земельных участков сельскохозяйственного назначения в 2020 году и истекшем периоде 2021 года	Бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области «Омский аграрно-технологический колледж»
28		Бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области «Калачинский аграрно-технический техникум»
29		Бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области «Сибирский профессиональный колледж»
30		Бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области «Полтавский агротехнологический техникум»
31	Проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества Логистическая компания «Зерно Сибири», доля собственности Омской области в уставном капитале которого составляет более 50 процентов, за 2020 год	Акционерное общество Логистическая компания «Зерно Сибири»
32	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019, 2020 годах на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, в рамках реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни», направленного на достижение целей федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»	Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области, бюджетные учреждения Омской области
33	Проверка муниципальных образований Омской области по основаниям, установленным статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2020 год	Азовский немецкий национальный муниципальный район Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
34		Гауфское сельское поселение Азовского немецкого национального муниципального района Омской области
35		Пришибское сельское поселение Азовского немецкого национального муниципального района Омской области
36		Сосновское сельское поселение Азовского немецкого национального муниципального района Омской области
37		Цветнопольское сельское поселение Азовского немецкого национального муниципального района Омской области
38	Проверка Министерства промышленности, связи, цифрового и научно-технического развития Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019, 2020 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Повышение конкурентоспособности и эффективности деятельности промышленности Омской области и развитие науки, научно-технической деятельности, инноваций и интеллектуальной собственности в Омской области» в рамках государственной программы Омской области «Развитие промышленности и научно-технической деятельности в Омской области»	Министерство промышленности, связи, цифрового и научно-технического развития Омской области
39	Проверка Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году на капитальный ремонт и материально-техническое оснащение объектов, находящихся в муниципальной собственности, а также муниципальных учреждений, в рамках государственной программы Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области»	Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области
40	Проверка Администрации Красноярского городского поселения Любинского муниципального района Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году на строительство малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности в рамках реализации регионального проекта «Спорт - норма жизни», направленного на достижение целей федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография»	Администрация Красноярского городского поселения Любинского муниципального района Омской области
41	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019, 2020 годах на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста в рамках регионального проекта «Старшее поколение»,	Министерство труда и социального развития Омской области
42		Казенное учреждение Омской области «Центр занятости населения города Омска»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
43	направленного на достижение целей федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»	Казенное учреждение Омской области «Центр занятости населения Исилькульского района»
44		Казенное учреждение Омской области «Центр занятости населения Калачинского района»
45		Казенное учреждение Омской области «Центр занятости населения Омского района»
46	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020, 2021 годах на реализацию регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», направленного на достижение целей федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография»	Министерство труда и социального развития Омской области
47		Бюджетное учреждение Омской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Омского района Омской области»
48	Проверка Комитета по управлению имуществом при администрации Русско-Полянского муниципального района Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, в рамках государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» и регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», направленного на достижение целей федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда»	Комитет по управлению имуществом при администрации Русско-Полянского муниципального района Омской области
49-78	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета за 2020 год	30 главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета
79	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2020 год	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области

**Перечень экспертно-аналитических мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой Омской области в 2021 году**

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Наименование объекта(ов) экспертно-аналитического мероприятия
1	Аудит эффективности закупок, связанных с организацией бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, проводимых в 2020 году и истекшем периоде 2021 года государственными и муниципальными заказчиками	Департамент образования Администрации города Омска
2		Бюджетное образовательное учреждение Омской области «Многопрофильный образовательный центр развития одаренности № 117»
3		Управление образования Администрации Любинского муниципального района Омской области
4	Проведение экспертизы государственной программы Омской области «Развитие промышленности и научно-технической деятельности в Омской области»	Министерство промышленности, связи, цифрового и научно- технического развития Омской области

**Перечень заключений по результатам финансово-экономической экспертизы,
проведенной Контрольно-счетной палатой Омской области в 2020 году**

№ п/п	Дата утверждения заключения на коллегии	Наименование заключения
1	25.01.2021 № 1/1	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «О внесении изменений в статьи 14 и 23 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области»
2	25.01.2021 № 2/1	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1349-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об отдельных вопросах установления налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения»
3	25.01.2021 № 3/1	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1353-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «О патентной системе налогообложения»
4	15.02.2021 № 9/3	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1358-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
5	15.02.2021 № 10/3	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1360-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
6	15.02.2021 № 11/3	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1362-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Омской области «О налоге на имущество организаций»
7	09.04.2021 № 50/6	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1386-6 «О внесении изменения в статью 3 Закона Омской области «О налоге на имущество организаций»
8	29.04.2021 № 52/7	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2020 год
9	29.04.2021 № 53/7	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1384-6 «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2020 год»
10	25.05.2021 № 59/9	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год
11	18.06.2021 № 66/11	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1404-6 «Об исполнении областного бюджета за 2020 год»
12	20.10.2021 № 93/16	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1459-7 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

№ п/п	Дата утверждения заключения на коллегии	Наименование заключения
13	20.10.2021 № 94/16	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1446-7 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений»
14	20.10.2021 № 95/16	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1449-7 «О внесении изменений в Закон Омской области «О налоге на имущество организаций»
15	16.11.2021 № 98/17	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1461-7 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
16	16.11.2021 № 99/17	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1462-7 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
17	17.11.2021 № 101/18	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1464-7 «О внесении изменения в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
18	13.12.2021 № 114/21	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1467-7 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
19	13.12.2021 № 115/21	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1470-7 «О внесении изменений в Закон Омской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
20	13.12.2021 № 116/21	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1469-7 «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества на территории Омской области»